

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博
编辑：王福达
责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年6月14日 星期二（2022第110期）壬寅年五月十六

上海市卫健委关于印发2022年上海市老龄工作要点的通知

推动上海老龄事业高质量发展



青海省加强新时代老龄工作重点举措



- 到2025年，多层次社会保障体系不断健全，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本形成，老年健康服务水平明显提升，老年人社会参与进一步扩大，老年宜居社会环境初步建立，全社会敬老爱老助老氛围更加浓厚。到2035年，养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障等积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效，始终与人口老龄化进程相适应。

养老视点	4
上海市养老机构服务质量日常监测结果公布	4
陕西：老年人人均预期寿命达 77.8 岁比十年前延长 3.12 岁	4
青海：18 项重点举措推进老龄工作	4
甘肃：兰州新区检察院：养老诈骗宣传送到小区	4
湖南：省人大调研组赴株洲开展社区居家养老助餐服务立法调研	4
湖北：武汉“三位一体”养老服务体系获国务院支持，将向全国推广	5
湖北：安陆推进居家适老化改造，今年惠及 175 户特殊困难老年人	5
追赃挽损 1280 万元！湖北宜昌警方已破获养老诈骗案 38 起	5
江苏：2024 年底前家庭适老化改造不少于 10 万户	5
广州全面推广“时间银行”养老志愿服务	5
全国老年人太极拳线上展示活动展现新时代老年人风采——全民健身托起幸福“夕阳红”	6
政策法规	6
上海市卫生健康委员会关于印发 2022 年上海市老龄工作要点的通知	6
青海省加强新时代老龄工作重点举措	7
养老研究	8
陈忠海：孝文化与家庭养老	8
“以地养老”安享晚年，42 位老人免费住进互助幸福院	9
养老类型	9
“原居享老”提速！让老年人居家社区养老更舒心	9
智慧养老	10
重庆高职院校团队研发“智慧养老看护系统”	10
健康管理	10
国内“脆弱”的老年人为何不愿打新冠疫苗？	10
养老金融	11
外资加速布局中国养老基金：公募是主力，资产配置能力成关键	12
无惧业绩微调，养老理财上新仍受捧	12
老年说法	13
增强反诈“免疫力”，守护老年人的“钱袋子”	13
借“以房养老”骗取房屋抵押款近 486 万元，骗子获刑十四年	13
百余老人被诈骗 1800 万！面对这些“套路”，老年人如何守好“养老钱”？	13
检察官如数追回 85 名老人百万“养老钱”被骗老人化身“反诈宣传员”	14
老年游风险防范提示	14
这些骗局专坑老年人，警惕“免费”“返利”字眼	14
打击整治养老诈骗 法务经理“骗你没商量”	15
关于我们	16
联系我们	16

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加











养老视点

上海市养老机构服务质量日常监测结果公布

上海市于2021年8月启动的养老机构服务质量日常监测工作日前全部完成，并向社会公布结果。

本轮监测覆盖全市所有475家正常执业的养老机构，平均得分81.9分，比2021年度77.9分提高了4分。统计数字显示全市养老机构服务质量稳步提升，总体处于“良好”水平。此次共有96家机构新获评“优秀”，加上2020年度监测评为优秀的122家机构，全市共有218家机构为“优秀”，占比36.5%。

目前，上海市民政局已为每家养老机构拟制了一份有针对性的报告，列出问题清单，指导养老机构进行整改。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105927>

(来源：中国社报)

陕西：老年人人均预期寿命达77.8岁比十年前延长3.12岁

老年人的健康状况对生活质量 and 幸福感影响显著。6月13日，陕西省统计局公布2020年第七次全国人口普查数据显示，我省健康和基本健康老年人占比86.5%，比第六次全国人口普查提高了5.2个百分点，人均预期寿命达到77.8岁，比十年前延长了3.12岁，反映出近年来我省老年人健康状况和预期寿命得到了较大提升。

生活不能自理老年女性多于男性

陕西省统计局采用第七次人口普查10%抽样数据，对全省2020年老年人（60岁及以上人口）的健康状况做初步分析。依据被调查者自身感觉的身体状况填报，抽取了全省71.5万名60岁及以上的老年人，其中男性34.9万人，女性36.6万人。健康和基本健康老人是61.9万人，占86.5%，比第六次全国人口普查提高5.2个百分点。不健康、生活不能自理的老人占2.1%，比第六次全国人口普查下降1.1个百分点。分性别看，老年男性不健康、生活不能自理的人占比1.8%，老年女性不健康、生活不能自理的人占比2.3%。

女性比男性更长寿

老年男性健康和基本健康人口占老年男性人口的87.8%，女性占85.4%，均比2010年上升。说明老年男性相对女性自身感觉健康程度更高。

从性别预期寿命看，据陕西省第七次全国人口普查数据显示，2020年陕西省人均预期寿命是77.8岁，比2010年六人普提高了3.12岁。其中男性人均预期寿命从2010年72.84岁提高到2020年的75.59岁，女性从76.74岁提高到80.24岁。

杨凌西安老年人健康水平居前列

全省60岁及以上老年人中，有6市（区）的健康或基本健康老年人占比高于全省平均水平，分别是杨凌、西安、汉中、咸阳、宝鸡、安康。其中杨凌、西安健康或基本健康老年人占比分别高于全省平均水平3.0、2.2个百分点，在全省健康老年人占比排序中分列第一、二位。

雁塔区老年人健康水平居镇巴县勉县位列前十

分区县看，全省60岁及以上老年人中，健康和基本健康的老年人占比排名前10位的区县是雁塔区、未央区、新城区、碑林区、镇巴县、秦都区、金台区、渭城区、杨陵区、勉县，其中雁塔等6区，健康或基本健康老年人占比超过九成。

身体不健康的老年人更倾向于选择养老机构。养老机构的老年人健康和基本健康人口占比是55.6%，不健康能自理和不健康不能自理的老年人占比是44.4%，说明较多健康状况不佳的老年人选择了养老机构。

老年人健康状况主要与三大因素密切相关

有配偶的老年人健康状况较好，主要依靠劳动收入和财产性收入的老年人更健康，独居老人健康状况较差。数据表明，有配偶老年人的健康状况高于平均水平3.6个百分点，离婚老年人的健康状况高于平均水平0.7个百分点，其他婚姻状况的健康老年人比例均低于平均水平。

从陕西老年人的主要生活来源看，靠劳动收入和财产性收入的健康和基本健康人数占比分别为97.7%和91.0%，排第一、二位，分别高于全省平均水平11.2%和4.5个百分点。

独居（有保姆）和独居（无保姆）的健康比例分别为60.8%和83.6%，低于平均水平25.7%和2.9个百分点，侧面印证了孤独的老年人健康状况较差的观点。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105928>

(来源：华商网)

青海：18项重点举措推进老龄工作

记者从青海省卫生健康委获悉，为贯彻落实《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》精神，推动青海省老龄事业高质量发展，提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感，近日，青海省委省政府印发了《青海省加强新时代老龄工作重点举措》（简称《重点举措》）。

《重点举措》紧扣青海省贯彻落实国家应对人口老龄化中长期规划实施方案和青海省老龄事业发展“十四五”规划，提出了两个阶段性目标，到2025年，多层次社会保障体系不断健全，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本形成，老年健康服务水平明显提升，老年人社会参与进一步扩大，老年宜居社会环境初步建立，全社会敬老爱老助老氛围更加浓厚；到2035年，养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障等积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效，始终与人口老龄化进程相适应。

据了解，《重点举措》全面贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，聚焦新时代新形势、全省老龄工作和老年人“急难愁盼”事，围绕养老服务、健康服务、社会参与、友好型社会、老龄产业、工作机制等六个方面，提出了优化居家社区养老服务供给、补齐养老保障体系短板、加强老年健康教育和水平、提升老年疾病诊疗和康复护理能力、增加老年教育资源供给、提升老年文化体育服务质量、弘扬敬老爱老助老氛围、加强老年人权益保障、繁荣老年用品市场、落实工作责任、加强队伍建设等18项老龄工作重点举措，着力解决老年人最突出、最紧迫的现实需求问题，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，充分体现了把积极老龄观、健康老龄观理念融入经济社会发展全过程的指导思想，对推进新时代青海省老龄工作实现新发展具有重要意义。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105929>

(来源：央广网)

甘肃：兰州新区检察院：养老诈骗宣传送到小区

6月7日下午，兰州新区检察院组织干警在兰州新区兰石家园南门附近开展了打击整治养老诈骗专项宣传活动。

活动中，兰州新区检察院检察官通过悬挂横幅标语、发放养老诈骗宣传手册、帮助注册“金钟罩”小程序、帮助下载国家反诈中心APP、现场法律问题答疑解惑等方式，用通俗易懂的语言有针对性地向前来咨询或路过的老年人揭露了以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名实施诈骗、侵害老年人合法权益的作案手法和方式，深入浅出地介绍了简单、实用、易懂的预防诈骗的小知识。在接到陌生电话、短信、登录网址，遇到养老产品推销、投资理财等情况时，坚决做到“不听、不看、不信、不转账、不汇款”。

此次宣传活动受到辖区群众的高度认可。下一步，兰州新区检察院将继续通过法治进社区、进商场、进活动中心等多种方式加大法治宣传力度，继续发挥好检察职能，办好每一起涉养老诈骗和电信网络诈骗案件，积极营造严厉打击氛围，用检察力量守护好人民群众的“钱袋子”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105930>

(来源：兰州日报)

湖南：省人大调研组赴株洲开展社区居家养老助餐服务立法调研

近日，省人大常委会副主任周农率队赴株洲市，就社区居家养老助餐服务开展立法调研。

调研组实地调研了株洲市天元区韶溪社区，株洲经开区凤凰谷康养社区，渌口区古镇社区，荷塘区仙霞镇樟榔村、海福祥养老院等地，详细了解社区居家养老助餐服务情况，就立法工作广泛征求基层意见建议，并召开座谈会听取株洲市政府有关情况汇报，以及部分人大代表、专家的意见建议。

近年来，株洲市积极开展居家和社区养老服务改革试点，目前全市建成“长者餐厅”47家，初步形成了“市县联动、供给多元、城乡同步、品牌运营”的老年人就餐送餐服务体系。

调研组充分肯定株洲市养老服务工作取得的成效。调研组指出，开展社区居家养老助餐服务立法工作，是贯彻习近平总书记关于老龄工作重要指示精神的必然要求，是落实党中央重大决策部署和省委工作要求的重大举措，是依法保障老年人幸福生活的现实需要。要提高政治站位，充分认识社区居家养老助餐服务立法的重大意义。要坚持务实管用方针，做好“小快灵”立法。坚持因地制宜，立有湖南特色的法；坚持问题导向，着力解决关键问题；坚持拓宽视野，广泛借鉴省外经验；坚持联合起草，加快立法进度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105931>

(来源：新湖南)

湖北：武汉“三位一体”养老服务体系获国务院支持，将向全国推广

近日，国务院办公厅印发《关于对2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》，对199个地方予以督查激励，相应采取30项激励支持措施。其中，武汉市在养老兜底保障、发展普惠型养老服务、完善社区居家养老服务网络等方面工作成效明显，受到国务院督查激励。

自督查激励机制建立以来，养老服务体系建设和其中一项重要内容。2021年，武汉市申报成功。今年，国家发展改革委、财政部、民政部将在国家层面宣传推广武汉市经验做法，在中央预算内投资下达积极应对人口老龄化工程和托育建设专项资金时，按照5000万元的额度予以安排。

近年来，武汉市全力推进居家、社区、机构养老融合发展，养老设施总量、服务供给能力、服务功能水平持续增长，初步形成了立体式、多层次的居家、社区、机构“三位一体”养老服务设施体系，养老服务床位总数超过10万张，每千名老人养老床位超过50张，位居全国第一方阵。

武汉市先后出台《武汉市人民政府关于加快推进养老服务高质量发展的实施意见》《武汉市居家和社区养老服务改革试点实施方案》《武汉市推进“互联网+居家养老”新模式实施方案》等20余份改革创新性文件，多项养老改革成果获国家有关部门肯定。

国务院先后3次刊发武汉市养老服务经验做法，民政部向全国推介“武汉市打造‘家庭养老院’、解决‘大城养老’难题”的创新模式，武昌区杨园街养老服务中心的“智慧居家养老应用案例”和武昌区社会福利院“人工智能老年看护应用案例”，被中央网信办评选为全国人工智能养老优秀应用案例，汉阳区社会福利院的“5G远程医疗+人工智能应用”受到民政部和国家卫健委的充分肯定。

据悉，近年来，武汉积极探索人工智能养老，建设市区协同的养老服务综合平台，“互联网+居家养老”新模式被评为全国居家和社区养老服务改革试点工作优秀案例。

今年的全市民政工作会议上介绍，2022年，武汉将继续推进人工智能养老社会实验试点，优化市区养老服务平台功能，持续开展居家和社区基本养老服务提升行动，新增家庭养老床位3000张，居家上门服务1.1万人，适老化改造2500户。2022年，将新增家庭养老床位3000张，养老机构医养结合率达到100%，老人入住养老机构可享受医养结合服务。

下一步，武汉将继续围绕“老有所养”，打造“以养老中心为示范、街道养老综合体为基础、社区养老服务设施为依托”的市、区、街道、社区四级互补的服务设施骨干网，惠及全市老年人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105932>

(来源：潇湘晨报)

湖北：安陆推进居家适老化改造，今年惠及175户特殊困难老年人

通过安装助老设施等，让老年人不再“磕磕碰碰”，拥有一个安全、便利的生活环境。记者6月8日从相关部门了解到，今年安陆市拟为城乡175户特殊困难老年人进行居家适老化工程建设，本月将全面开展开工建设。

居家适老化改造主要解决老年人居家养老中容易遇到的摔倒、生活不便等问题。安陆今年确定的主要改造对象为已纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人，脱贫人口中的高龄、失能、残疾老年人，城乡低保对象中的高龄、失能、残疾老年人。符合该条件的老年优抚对象、计划生育特殊家庭老年人和为社会做出重要贡献的高龄、失能、残疾老年人将被优先纳入改造范围。

目前，该市已完成家庭申报、基层审核、村(社区)公示、入户评估、资金测算、招投标等工作程序。同时，统筹考虑城乡改造对象居住房屋实际和需求差异，为175户量身定制了“一户一策”改造方案，以充分满足他们居家生活照料起居行走、康复护理等需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105933>

(来源：孝感晚报)

追赃挽损1280万元!湖北宜昌警方已破获养老诈骗案38起

6月14日,法治日报全媒体记者从湖北省宜昌市公安局获悉,自打击整治养老诈骗专项行动开展以来,该市警方已破获养老诈骗案38起,抓获犯罪嫌疑人189人,打掉3个涉养老诈骗团伙177人,追赃挽损1280万元。

自打击整治养老诈骗专项行动部署以来,宜昌公安迅速成立专项行动领导小组和工作专班,由主要领导牵头负责,刑侦、经侦、治安等相关部门共同参与,制定《宜昌市公安局打击整治养老诈骗专项行动实施方案》,明确指导思想、工作目标、各部门职责分工,压实工作责任,协调配合、聚力攻坚,共同推进专项行动。

宜昌警方聚焦重点、靶向用力,聚力攻坚,以“提供虚假养老服务、投资虚假养老项目、销售虚假养老产品、虚假宣称以房养老、虚假代办养老保险、开展虚假养老帮扶”等六类为打击重点,严厉打击以养老为名侵害老年人权益的各类违法犯罪行为。按照“稳、准、狠”的要求,全力攻坚克顽。

宜昌警方对近5年来涉嫌养老诈骗未破案件开展全面梳理,围绕人员、案情、物品、场所、资金等要素开展情报研判,结合“雷火2022”打击整治专项行动全力攻坚。

历时1年5个月,宜昌市西陵区公安分局近日成功打掉一个养老诈骗团伙。该诈骗团伙主犯周某成立“公司”招聘员工,通过冒充知名医院中医专家,电话诱骗中老年人群体购买价格虚高的假冒伪劣保健品,非法获利5700万元,被害中老年人遍及全国,有2.3万人。目前,该案共抓获163人,已经进入庭审阶段。

宜昌公安还强化部门协同,全面深入调查涉案资金流向,及时查封、扣押、冻结涉案资产,加大对涉案财产甄别、审查和认定的力度,对其它扣押涉案财物随案移送司法部依法审查处理,最大程度挽回受害群众经济损失。

宜昌公安积极组织开展打击防范养老诈骗宣传活动,结合典型案例,揭露养老诈骗“套路”,形成强大宣传声势,提高老年人识骗防骗能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105934>

(来源：法治日报)

江苏：2024年底前家庭适老化改造不少于10万户

省民政厅、省发改委、省财政厅等12部门近日联合出台《江苏省居家社区养老服务能力提升三年行动方案(2022-2024)》，推动建设养老服务的制度、市场、标准、监管四大体系，努力让老年人享有“身边、家边、周边”的居家社区养老服务，居家社区养老服务发展水平走在全国前列。

我省建有居家社区养老服务中心近2万个，今年以来共为61.68万老年人提供居家上门服务198.9万人次。《方案》提出，支持家庭承担养老服务功能，推广“原居享老”服务模式，为有需求的居家老年人提供日常探访、生活照料、助餐助洁、辅助出行、紧急救援等服务，到2024年全省接受居家上门服务的老年人占老年人口总数比例将不低于18%。大力发展家庭养老照护床位，为有需求的居家高龄、失能(失智)、残疾老年人提供长期照护、康复护理、陪诊转介等服务。深入推进家庭适老化改造，逐步将政府购买家庭适老化改造服务范围扩大到计划生育特殊家庭以及已纳入政府购买养老服务居家老年人中的高龄、空巢独居、失能、半失能、重度残疾老年人家庭，到2024年底前完成政府支持的家庭适老化改造不少于10万户。

《方案》要求，2023年底前每个城市街道配建1家建筑面积不少于1000平方米的综合性养老服务中心，在街道辖区内形成“一刻钟养老服务圈”；2024年底前每个城乡社区配建1家社区养老服务驿站，重点加强以照护为主业、辐射周边的社区嵌入式养老机构建设；构建老年城乡助餐、助浴服务体系，完善居家重点老年人巡访关爱制度；制定养老机构失智专区设施服务相关标准，推进颐养住区公共设施与家庭空间的无障碍衔接。

《方案》要求，完善居家社区养老服务设施布局规划，加强社区闲置房产资源改造利用。创新“党建+农村养老”服务模式，鼓励“物业+”“家政+”养老服务融合发展，稳步推广养老服务“时间银行”，创新居家社区养老服务发展模式。省财政建立稳定的养老服务经费保障机制，各级养老服务财政资金向居家社区养老设施建设、购买服务等重点项目倾斜；为家庭照护者、居家养老护理员提供相关技能培训，强化人才支撑。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105935>

(来源：新华日报)

广州全面推广“时间银行”养老志愿服务

日前，广州市民政局、中共广州市委老干部局、广州市老龄工作委员会办公室联合印发《关于建立广州“时间银行”养老志愿服务机制的工作方案》(简称《方案》)，从管理体系、项目清单、服务机制及线上线下平台搭建等方面进一步夯实全市“时间银行”养老志愿服务的机制建设，积极推进“老有所为”同“老有所养”相结合，着力推动养老志愿服务的制度化、常态化、长效化发展。

明确存取机制

时间积分流通更为灵活

根据《方案》，广州“时间银行”养老志愿服务机制，是由政府协同社会力量，通过搭建线上线下平台，推动建立全市统一的养老志愿服务时间存取机制。鼓励18周岁以上且身体健康的成年人，尤其是低龄老年人参与“时间银行”养老志愿服务。

服务对象主要包括低保低收入家庭老年人，经济困难家庭中的孤寡、失能、重度残疾、高龄老年人，计划生育特殊家庭老年人，独居、空巢(农村留守)、中重度失能老年人等，以及存有养老志愿服务“时间积分”的60周岁及以上的老年人志愿者。

志愿者参与“时间银行”养老志愿服务，将按1:1比例整数生成“时间积分”，“时间积分”可按照志愿者本人意愿进行服务或物品兑换、赠予直系亲属或向平台捐赠。

服务类型丰富多样

可一键订制个性化服务

如何有效满足老年人多层次的服务需求，让长者享有幸福晚年，已成为全社会关注的焦点。为此，《方案》提出建立“时间银行”养老志愿服务项目库，为服务对象提供陪同外出、代办服务、助洁服务、精神慰藉、助学服务、助乐服务、送餐服务等满足老年群体普遍性需求的通用型服务，并鼓励具备相应专业知识及资质的组织和志愿者提供助浴服务、个人护理、安全援助、医疗保健、康复护理、心理咨询、法律咨询等专业类服务。

有需要的老年群体可以通过“时间银行”养老志愿服务的“下单—接单”机制，自行或委托他人提出服务需求申请，经过审核程序后将在线上平台进行发布，志愿者可以根据自身特长，选取力所能及的养老志愿服务需求单进行接单，并按要求前往指定地点提供养老志愿服务。在订制服务完成后，老年人可通过线上平台进行满意度评价。

长期服务享实惠

激励措施更加丰富多元

根据《方案》，“时间银行”养老志愿服务机制建设坚持互助性、社会性、公益性原则，以激励为导向，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神。

为进一步鼓励更多的志愿者参与到养老志愿服务，《方案》明确将在四个方面为志愿者提供激励回馈，志愿者参加“时间银行”养老志愿服务获取的“时间积分”：

一是可以兑换日常生活用品、纪念徽章等奖励物资；二是可以兑换平台上可供志愿者兑换的服务项目；三是可以向其直系亲属捐赠，也可以向为困难老年人群体服务的有关项目捐赠；四是可以参与“时间银行”养老服务志愿者星级评定等荣誉评选。

此外，《方案》还倡导具备条件的个人和企事业单位、社会组织通过慈善捐赠、资源支持等方式为“时间银行”养老服务发展提供支持，营造全社会共同参与养老服务的良好氛围。

据悉，广州市民政局目前正在推进志愿服务信息系统“时间银行”养老服务专项的模块开发和功能建设等工作，计划将于2022年10月前上线，在全市范围内推广使用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105936>

(来源：公益时报)

全国老年人太极拳线上展示活动展现新时代老年人风采——全民健身托起幸福“夕阳红”

由中国老年人太极拳协办、全国各地各级老年人太极拳协办的2022年全国老年人太极拳线上展示活动，自5月1日启动以来，得到各地各级老年人太极拳协积极响应。本次活动围绕发展推广太极拳项目，传承弘扬中国传统文化，以此带动更多的老年人参加体育锻炼，提高全民健身活动的自觉性和广泛性，展示新时代老年人丰富多彩的生活和积极向上的精神风貌。活动将于6月20日结束。

河南洛阳千余爱好者尽享运动生活

近日，2022年全国老年人太极拳线上健身推广展示活动（洛阳分会场）火热进行，全市各县、区千余名老年太极拳爱好者踊跃参与活动，推广展示太极拳，尽享健康快乐的太极生活。

本着注重安全、小型分散的原则，洛阳市老年人太极拳协要求市老年人太极拳专委会所属各单位在前期积极筹备的基础上，遵照各级老年人太极拳协通知精神，开展视频录制，积极参与活动。活动在全市老年太极拳爱好者中掀起健身热潮，一个个标识统一、队列规整、精神饱满、动作整齐的太极拳和太极器械展示视频纷纷上传到中国老年人太极拳协活动平台。不少夫妻、祖孙等家庭组合也积极参与，和谐幸福的太极生活跃然呈现。

河北吴桥精心准备精彩录制

河北省沧州市吴桥县老体协在县城百度广场举办了全国老年人太极拳线上健身推广展示（吴桥分会场）活动。

县老年人太极拳协对太极拳线上健身推广展示活动进行统一安排，各站、队错开时间段，分别录制参加全国老年人太极拳线上健身推广展示活动视频。

县老年人太极拳协活动站女队《太极功夫扇》的精彩表演拉开了推广展示活动的序幕。县老年人太极拳协代表队表演了传统陈氏太极拳自编套路，艺美太极拳活动站代表队表演了42式、32式太极剑和23式观音拳，杂技公园太极拳活动站表演杨氏40式太极拳和42式太极剑，大禹天洋太极拳队表演了71式陈氏太极枪，县老年人太极拳协活动站男子队表演了24式太极拳，县太极拳代表队表演36式太极刀，和平社区活动站表演太极功夫扇，社保所太极拳队表演24式太极拳。县老年人太极拳协活动站还表演了中华通络操。除大集体项目以外，吴桥县部分太极拳活动站、队展演了小集体和个人的太极拳、械项目。

浙江慈溪掀起老年人健身热潮

为进一步传播全民健身理念，提高人民群众身体素质，加快推进科学健身，倡导太极健身方式，浙江省宁波慈溪市老体协在峙山公园城楼晨练广场举行了老年人太极拳线上健身推广展示活动。此次活动结合晨练，采用小型分散的方式，确保活动有序、安全开展。

活动现场，伴随着舒缓的音乐，太极拳爱好者精神抖擞，动作时如行云流水，时而刚劲有力，一柔一刚中演绎出太极的微妙，一招一式中舞动出太极的魅力，展示了太极的精髓和晨练者良好的精神风貌，展示了新时代老年人奋发向上的“精气神”。

安徽来安举行太极拳大联动

安徽省滁州市来安县全县12个乡镇或采取集中方式，或采取各村分散方式组织举行了本乡镇的太极拳大联动活动。

各乡镇的中老年太极拳爱好者展示了多种太极拳套路，如“八法五步”、24式、42式、26式等。新安镇、雷官镇、汉河镇还进行了气功五禽戏表演。各乡镇大联动活动形式多样，亮点纷呈。在悠扬的太极拳音乐声中，太极拳爱好者身着统一服装，动作整齐划一，刚柔并济，把中华太极的魅力展示得淋漓尽致。

内蒙古呼伦贝尔传统体育受追捧

日前，内蒙古呼伦贝尔市各族老年人身穿太极服和民族服装在广场、公园、河坝和社区等地进行太极拳展示和民族广场舞表演。呼伦贝尔市老体协领导参加了全国大联动呼伦贝尔市海拉尔区分会场活动启动仪式。

太极拳、健身气功是中华传统体育文化的瑰宝。呼伦贝尔市一些旗市区老年人太极拳协（剑）健身气功作为老年人健身的首选项目，全市太极拳、健身气功站点不断增多，健身队伍不断扩大，涌现出一大批优秀骨干和国家级社会体育指导员、裁判员。近年来，各地组织太极拳进校园、进军营、进企业，还和一些国际友人进行太极拳交流活动，多次参加内蒙古自治区和呼伦贝尔市举办的太极拳（剑）比赛并取得了优异成绩。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=105937>

(来源：中国体育报)

政策法规

上海市卫生健康委员会关于印发2022年上海市老龄工作要点的通知

沪老龄办发〔2022〕1号

市老龄工作委员会各成员单位，各区老龄工作委员会：

现将《2022年上海市老龄工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。

特此通知。

上海市老龄工作委员会办公室

2022年3月30日

2022年上海市老龄工作要点

2022年本市老龄工作思路是：认真贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示批示精神，贯彻落实《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》和全国老龄工作会议精神，按照市委、市政府的部署，市老龄工作委员会各成员单位切实履行老龄工作职责，推动上海老龄事业高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一、做好顶层设计，构建新时代老龄工作格局

出台本市落实《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》相关文件，科学布局新时代老龄事业发展格局。抓好《上海市老龄事业发展“十四五”规划》《上海市养老服务发展“十四五”规划》《上海市老年教育发展“十四五”规划》等规划贯彻落实，加强督导评估，推进各项任务落实。不断优化老龄工作机制，充分发挥老龄工作委员会工作凝聚力，推进各项老龄工作高效、有序开展。

二、围绕增量增能增效目标，加强养老服务体系建设

完成市委、市政府民心工程和为民办实事项目。全年新增50家社区综合为老服务中心、200个社区老年助餐场所、5000张养老床位，改建2000张认知障碍照护床位，完成5000户居家环境适老化改造。

完善城乡养老服务网络。编制出台《上海市养老设施布局专项规划（2021-2035年）》。新增25家长者运动健康之家、20个乡村长者照护之家、100个农村示范睦邻点。完善基本养老服务清单，出台基本养老机构管理办法。继续做好“老伙伴计划”，全面推进养老服务“时间银行”。健全养老顾问服务网络，实现居村养老顾问点全覆盖。

增强养老服务保障能力。大力发展护理型床位，继续推进老年认知障碍友好社区建设。强化智慧赋能，试点推广“养老院+互联网医院”模式。扩大“智慧长者食堂”“为老服务一键通”等试点，推进智慧养老服务场景应用。进一步规范养老护理从业人员职业技能培训，加强部门协作，推进社会化技能等级认定，加大养老护理技能培训力度。

继续深化长护险试点工作，有序开展护理服务关爱行动，加强长护险对失能老人的关爱；完善长护险综合管理机制，提升长护险服务能力；建立评估结果修正机制，持续加强评估规范化管理。

三、提升医养结合服务能力，完善老年健康服务体系

继续推动贯彻落实《关于深入推进本市医养结合发展的实施意见》和《关于建立和完善本市老年健康服务体系的实施意见》要求，推进医养结合工作提质增效，进一步完善老年健康服务体系。

组织实施2022年医养结合机构服务质量提升行动，进一步提升医养结合机构医疗服务能力。做好2022年全国老年医学人才培养项目和医养结合人才能力提升培训项目组织实施工作。继续推动社区卫生服务中心医养结合平台功能建设，做实做优签约服务。打造第二批示范性社区康复中心，开展社区护理中心与健康管理中心建设试点。推广社区特色服务项目，提升社区常见病诊疗服务能力。继续推广与做实安宁疗护服务，加强家庭病床等居家服务，推进“互联网+社区卫生服务”。全面完成老年友善医疗机构建设工作，建成一批示范性老年友善医疗机构。

制定《上海市推进“十四五”健康老龄化行动方案》，进一步完善老年健康服务支撑体系。继续开展老年心脑血管疾病、重点癌症、糖尿病等主要慢性病风险综合监测和评估，依托加强公共卫生体系建设，积极推进实施老年健康相关惠民项目，做好老年人慢性病健康管理。继续组织做好老年人肺炎疫苗、新冠疫苗等接种工作。加强老年人心理健康服务。开展以主动健康、行为干预为导向的健康自我管理专项活动和服务，更好发挥家庭医生社区健康自我管理的指导作用。打造一批上海市中医药特色示范社区卫生服务站（村卫生室），将中医药文化和适宜技术融入居民自我管理小组活动中，提高社区老年人中医药知识知晓率，引导老年

人通过中医特色方法进行自我健康管理。继续推动养老服务机构健康食堂创建工作。积极开展多种渠道、多种形式的老年健康教育宣传工作。

四、实施多措并举，加强老年教育服务体系

继续推动老年教育优质均衡发展。全面推进老年大学倍增计划，鼓励社会多元主体参与或举办老年大学，新增老年教育社会学习点50个、新增养老结合学习点10个、新增10个养老结合标准化学习点，重点培育居村委特色学习点60个、优秀社会学习点30个，拓展老年教育均衡布局。

大力推进老年教育数字化转型发展。继续面向全市推进老年教育智慧学习场景建设，发布《上海市老年教育智慧学习场景建设指引》，编印《上海市老年教育智慧学习场景设计导则》，引导各区为老年人提供沉浸式、体验式的学习场景，助力老年人跨越数字鸿沟。

不断强化老年教育师资队伍。加强师德师风、教学水平和管理能力建设，提升教师队伍科学、信息等综合素养。完善市、区、校三级教师培训体系，建立终身教育教师专业发展和能力提升的培训制度，定期开展分级分类培训。实施终身教育名师打造项目，培育名师工作室，形成终身教育师资队伍。

五、健全服务网络和设施，丰富老年人文化体育活动

进一步完善公共文化设施网络，深入推进老年文化工作。继续开展各类适合老年人参与的公共文化活动，不断提高老年人的文化获得感。积极拓展老年人健身场地，全年新建和改建市民健身步道80条、市民益智健身苑点500个、市民多功能运动场60片、健身驿站80个，为社区老年人提供更加便捷的服务，打造更高质量的“15分钟社区体育生活圈”。开展适合老年人的健身技能展示、交流等赛事活动，为老年人体育运动搭建更多平台。举办老年人欢迎的科学健身讲座，加强老年人健身技能和知识宣传，加强老年人科学健身服务。

六、关爱老年人，营造老年友好社会环境

继续组织开展老年友好型社区创建工作，积极创建全国示范性老年友好型社区。持续推进既有设施无障碍改造，完成老旧小区加装电梯2000台以上，以2000年底前建成的高层建筑为重点，推进无障碍坡道改造工作，进一步完善无障碍环境建设工作机制。持续推进全市交通出行无障碍工作，推进以人行道、轨交车站、高速公路服务区等重点场所无障碍设施的建设管理力度，推进公交车、出租车、轨交车辆等无障碍设施的升级改造和指引标志标识的优化完善，不断优化机场、铁路、长途客运站等场所对老年人、残疾人的无障碍服务。严厉打击侵害老年人人身、财产安全的违法犯罪活动，完善老年人意愿监护制度，积极开展老年人法治宣传教育工作，切实维护老年人的合法权益。

关心关爱老年群体思想，加强人文关怀和心理疏导，广泛开展关爱老人文明实践志愿服务活动；组织开展“敬老月”主题活动，推进第四届全国“敬老文明号”创建工作，通过多种方式培育宣传各类老龄工作典型，积极营造尊老孝老敬老社会氛围。

七、激发市场活力，推动老龄产业持续发展

大力发展辅具用品、智慧养老、老年宜居、老年教育、老年旅游等健康养老产业，完善养老统计制度，健全产业服务平台，营造公平开放的市场环境。举办2022年“上海老博会”和配套活动。优化康复辅具社区租赁服务模式，扩大覆盖面。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=105938>

(来源：上海市卫生健康委员会)

青海省加强新时代老龄工作重点举措

近期，中共青海省委、青海省人民政府印发《青海省加强新时代老龄工作重点举措》并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《青海省加强新时代老龄工作重点举措》全文如下。

为贯彻落实《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》精神，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强新时代老龄工作，提升老年人的获得感、幸福感、安全感，结合我省实际，制定如下重点举措。

一、工作目标

到2025年，多层次社会保障体系不断健全，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本形成，老年健康服务水平明显提升，老年人社会参与进一步扩大，老年宜居社会环境初步建立，全社会敬老爱老助老氛围更加浓厚。

到2035年，养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障等积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效，始终与人口老龄化进程相适应。

二、重点举措

(一)健全养老服务体系

1.优化居家社区养老服务供给。以居家养老为基础，着力发展街道(乡镇)、城乡社区两级养老服务网络，补齐社区养老服务设施短板，新建和已建住宅小区按照人均用地不少于0.1平方米的标准配套建设养老服务设施。到2025年，新建城区、新建居住区配套建设养老服务设施达标率100%。构建社区居家养老服务网络，发展以街道社区为依托、品牌化社会服务组织为支撑的“十五分钟”居家社区养老服务圈，将专业服务延伸到家庭，为居家老年人提供生活照料、康复护理、家务料理、精神慰藉、巡访关爱等上门服务。到2025年，兜底保障老年人月探访率达到100%。探索设立“家庭照护床位”，完善相关服务、管理、技术等规范以及建设和运营政策。充分发挥社区党组织作用，探索“社区+物业+养老服务”模式，引导物业企业将保洁服务范围由公共区域向老年人家庭延伸，支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态模式发展，为老年人提供就近服务。将农村区养老服务设施建设作为乡村振兴战略重要内容，纳入预算内投资优先方向。支持和完善邻里结对、亲友互助、农村互助幸福院等互助养老服务模式。

2.规范提升养老机构服务质量。通过公建民营、民办公助、鼓励社会力量投资等方式建设和运营专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构。依据优抚对象数量和分布，新建和改扩建光荣院，切实保障供养需求。充分发挥公办养老机构兜底保障作用，优先接收有效满足经济困难的失能(含失智，下同)、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人服务需求。建立健全养老机构绩效评价制度，开展“双随机、一公开”监督工作。探索制定养老机构预收服务费用管理制度，严防借养老机构之名圈钱、欺诈等行为。提升特困人员供养服务机构(敬老院)管理水平，按比例配备工作人员，将政府设立的特困供养服务机构运转费用、特困救助供养人员所需资金列入财政预算。鼓励党政机关和国有企业事业单位所属培训中心养老资源转型发展养老服务。

3.建立基本养老服务清单制度。根据财政承受能力，全面梳理由财政支出安排的各项养老服务项目，明确基本养老服务与非基本养老服务，建立基本养老服务清单，明确服务对象、服务内容、服务标准、支出责任，并结合经济社会发展水平和科技进步动态调整，逐步丰富服务项目。优先将特困、低保、低收入、优抚对象、计划生育特殊家庭中的老年人和失能、高龄老年人，纳入基本养老服务清单重点保障对象，逐步实现全省老年人享有基本养老服务。统筹现有老年人能力、需求、健康、残疾、照护等相关评估政策措施，以老年人需求为导向，通过政府购买服务等方式，为高龄及经济困难的老年人提供统一、专业、定期的能力与需求综合评估服务。省本级用于社会福利事业的彩票公益金用于养老服务的比例不低于55%。

4.补齐养老保障体系短板。全面实施全民参保计划，推动实现职工养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，到2025年，基本养老保险参保率达到95%。不断深化养老保险制度改革，落实企业职工基本养老保险全国统筹工作。合理提高退休人员养老金待遇水平。全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。在推进乡村振兴战略中，继续为困难群体代缴城乡居民养老保险费，增加城乡困难老年人收入。提高企业年金覆盖率，鼓励发展个人储蓄性养老保险和商业养老保险。

(二)完善老年人健康支持体系

5.加强老年健康教育和健康管理水平。组织老年健康宣传周活动，面向老年人及其照护者开展健康教育，宣传普及老年健康科学知识。积极推进老年健康促进行动，开展老年人口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。落实国家基本公共卫生服务项目，加强老年人健康管理和中医药健康管理，提供生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导服务。加强老年群体重点慢性病的早期筛查、早期干预及分类管理，开展阿尔茨海默病、帕金森病等神经退行性疾病的防治。做好中医药养生保健活动，推广中医药传统运动项目。到2025年，65岁及以上老年人健康管理率达到85%。

6.提升老年疾病诊疗和康复护理能力。优化配置医疗卫生资源，鼓励有条件的二级及以上综合医院设置老年医学科或在内科、呼吸科等科室增设老年医学科，开设老年病门诊、增加老年病房，提升疾病诊疗能力，到2025年，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。推动医疗服务向居家社区延伸，支持有条件的医疗卫生机构为失能、重病、高龄等老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务；完善医保政策，推动家庭医生为老年人提供优质签约服务。公立医疗机构为老年人提供上门医疗服务，采取“上门服务费+医疗服务价格”方式收费。推动建设老年友善医疗机构，优化老年人就医环境，到2025年，90%以上的二级及以上医疗机构建设成为老年友善医疗机构。鼓励医疗资源丰富的地区将部分二级及以下公立医疗机构转型为康复护理医疗机构，鼓励二级及以上综合性医院设立康复护理科，基层医疗卫生机构开设康复护理型床位。开展中医药特色老年人康复护理服务。建立医疗、康复、护理双向转诊机制。

7.推进老年人长期照护和安宁疗护服务。重点支持发展为失能、高龄老年人提供长期照护服务的护理型养老机构。依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗机构开展长期照护服务的社区日间照料中心、乡镇敬老院等养老设施提供技术指导，到2025年，养老机构护理型床位占比达到60%。通过政府购买服务、志愿服务等方式，为长期照护失能老年人的家庭成员提供“喘息服务”。面向居家失能老年人照护者开展急救和照护技能培训，提高家庭照护者的照护能力和水平。按照国家统一安排部署，积极探索开展长期护理保险。推动有条件的医疗卫生机构依据自身功能定位和当地实际情况，开设安宁疗护病区或床位。加强对公众的宣传教育，推动安宁疗护理念得到社会广泛认可。

8.切实做好医养结合工作。支持医疗卫生机构依法依规开展养老服务，鼓励医疗卫生机构在养老机构设立医疗服务站点，提供嵌入式医疗卫生服务。将医养结合机构内设医疗机构纳入医联体管理。进一步完善养老机构与周边医疗卫生机构及接续性医疗机构签约合作机制，鼓励连锁化的社区养老服务机构集中签订合作协议。探索推进医养结合机构养老床位和医疗床位按规范转换机制。根据服务老年人特点，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。推动社区卫生服务机构与社区养老服务设施、乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与互助幸福院统筹规划、毗邻建设。贯彻实施医养结合标准规范，开展老年健康医养结合远程协同服务，实施医养结合服务质量提升行动。到2025年，每个县(市、区、行委)有1所以上具有医养结合功能的养老服务设施。

(三)促进老年人社会参与

9.增加老年教育资源供给。充分发挥省级老年大学示范引领作用，重点扶持建设省、市(州)示范性老年大学(老年活动中心)，新建或改扩建一批县级老年大学(老年活动中心)。优先发展社区老年教育，支持社区养老服务机构建设学习点。依托老年大学、青海开放大学和其他各类老年教育机构，为老年人提供线上线下学习资源。建设老年课程资源，加快培养以专职人员为骨干、兼职人员和志愿者为补充的教学和管理队伍。鼓励各类教育机构通过多种形式开展或参与老年教育。探索部门、行业企业、高职院校举办的老年大学向社会开放办学。发展农村牧区老年教育，整合乡村教育文化资源，加强对农牧区散居、独居老人的教育服务和精神文化生活。鼓励省内发展较快地区以建立分校或办学点、配送学习资源、提供人员培训等方式，为农牧区老年教育提供支援。

10.提升老年文化体育服务质量。推进基层老年公共文体活动设施补齐短板，支持各地区通过盘活闲置房和有效利用公园、商场等资源，为老年人提供文化、健身、交流、娱乐场所。依托全民健身计划，积极推动公共体育场地设施建设。在年度部门预算中统筹安排老年人体育经费，鼓励支持公共和民办文体设施向老年人免费或优惠开放。引导社区配套体育设施适老化建设，发挥场地的最大价值。支持举办老年人运动会，推广传统保健体育运动，组织相关体育赛事，搭建老年人锻炼展示平台。加强社会体育指导员培训工作，积极引导老年人科学健身。鼓励企业结合老年人兴趣爱好开发老年特色旅游产品。

11.鼓励老年人积极发挥作用。发挥社区党组织作用，引导老年人践行积极老龄观，参与家庭、社区和社会发展。加强基层老年协会工作，改善活动场所和条件。加强离退休干部职工基层组织建设，畅通党组织关系接转渠道，鼓励老党员将组织关系及时转入经常居住地。在街道、社区等党组织中探索建立“功能型”党组织，方便老党员就近就地参加党组织活动。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。依托公共就业服务平台，为有意愿和有能力的老年人提供就业创业和技能培训等服务。健全完善“银发人才”信息库，开展“银龄行动”，支持老年人参与公益慈善、文教卫生等事业。

(四)构建老年友好型社会

12.推进宜居环境建设。将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进。加大城市道路、交通设施、公共交通工具等适老化改造力度，在机场、火车站、三级以上汽车客运站等公共场所为老年人设置专席以及绿色通道，加强对坡道、电梯、扶手等公共建筑节点的改造。有序推进小区路面平整、出入口和通道无障碍改造、路面防滑处理等工作。鼓励有条件的地区对经济困难的失能、残疾、高龄等老年人家庭，实施无障碍和适老化改造，配备生活辅助器具、安装紧急救援设备，开展定期探访。推进城镇既有多层住宅加装电梯。做好全国无障碍市、县、村创建活动，开展老年友好型社区创建。探索将空置公租房免费提供给社会力量开展日间照料、康复护理、老年教育等为老服务。鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，建立和完善住房、阶梯电价、水价、气价等相关支持政策。

13.营造敬老爱老助老氛围。积极开展“敬老月”系列活动和“敬老文明号”创建活动，结合道德模范、最美家庭等评选，选树表彰孝亲敬老先进典型。广泛开展走访慰问老年人和扶老助老志愿服务，将养老、孝老、敬老纳入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动敬老宣传教育进学校、进家庭、进社区、进机关、进企业。深入挖掘孝文化资源，鼓励各级广播电台、电视台、报刊等主流媒体开设敬老文化专栏，大力弘扬中华传统美德。将为老志愿服务纳入中小学综合实践活动和高校学生实践内容。培育“智慧助老”志愿服务队伍，积极推进“智慧助老”行动，开展老年人运用智能技术教育培训，推动传统服务与智能创新相结合，切实解决老年人运用智能技术困难。推动落实政务服务、卫生保健、交通出行、商业服务、文体休闲、维权服务等方面优待政策。

14.加强老年人权益保障。严格落实普法责任制，依托“法律九进”活动平台，利用国家宪法日、宪法宣传周、“敬老月”等节点，开展涉老主题法治宣传教育活动。严厉打击侵犯老年人合法权益的电信诈骗、非法集资、旅游消费诈骗等违法犯罪行为。健全老年维权服务和适老型诉讼服务机制，切实做好老年人法律服务、法律援助和司法救助，重点保障困难老年群体合法权益。依托12348青海法网，开设老年人公共法律服务专区，提供在线法律服务。督促家庭成员落实赡养扶助义务，防止欺老虐老弃老现象发生。对赡养负担重的零就业家庭成员，按规定优先安排公益性岗位。

(五)积极培育老龄产业

15.繁荣老年用品市场。加强规划引领，促进生态、健康、旅游、健身、文化、休闲等相关产业与养老服务融合发展，打造以老年生态旅游、生态疗养、中藏医保健为主要内容的青海养老产业。鼓励支持企业研发生产适老日用品、食品、药品、服饰等产品用品。加快发展老年功能代偿产品市场，推动适用于医疗机构、养老机构及家庭自身的各类医疗器械、康复辅助器具的研发生产。推广应用血糖仪、助听器家庭医疗器械，以及健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测等设备，满足高龄、患病等老年人家庭照料和护理服务需求。在有条件的街道、社区发展嵌入式康复辅助器具销售和租赁网点。探索开发养老型理财、信托等适老金融产品和服务。支持研究机构、党校(行政学院)和高等院校设立老龄问题研究智库。

(六)健全完善工作机制

16.落实工作责任。各级老龄委要强化老龄工作统筹协调职能，加强办事机构能力建设。县级以上地区要依托各级卫生健康行政部门，逐级组建老龄工作议事协调机构，健全办事机构，配备人员，充实力量。发展改革部门要实施积极应对人口老龄化工程项目，改善养老服务基础设施条件。财政部门要调整优化财政支出结构，把老龄事业必要经费纳入各级财政预算。卫生健康部门要构建预防、治疗、照护三位一体老年健康服务模式。相关涉老部门要研究制定切实可行、操作性强的配套政策。

17.加强队伍建设。加快建设适应新时代老龄工作需要的专业技术、社会服务、经营管理、科学研究人才和志愿者队伍，提升为老服务能力。切实保障养老服务人员工资待遇，建立完善职业技能等级、工作业绩等因素与薪酬待遇挂钩机制，提高养老服务从业人员地位待遇。充分发挥村(居)民委员会的积极作用，推动老龄工作落实落地。加强人口基础信息采集和统计工作，建立人口预测预报制度。

18.做好宣传引导。加大宣传力度，积极开展人口老龄化国情省情教育，不断增强应对人口老龄化的主动性、针对性和自觉性，营造全社会关心支持老龄工作的良好氛围。及时总结推广老龄工作先进经验。充分发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织和老年人相关社会组织作用，激发机关企事业单位和个人参与老年优待、敬老爱老等方面的积极性。引导专业社工、社会组织对基层老年协会进行培育孵化，提升基层老年协会能力。充分发挥老龄委专家委员会作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=105939>

(来源：青海新闻网)

养老研究

陈忠海：孝文化与家庭养老

孝文化在中国源远流长，是中国传统文化的重要组成部分，千百年来潜移默化地引导和改造着人们的行为。孝文化中的尊老、敬老思想与养老问题密切相关，在人口日益老龄化的严峻现实下，弘扬和发展孝文化不失为缓解养老难问题的一条重要途径。

文化传统

“孝”这个汉字出现得比较早，在商代卜辞、甲骨文、金文中都有，其大致结构是：上半部是一个弯着腰的老人，下半部是一个两手向上伸出的孩子。对于其含义，《说文解字》解释：“孝，善事父母者。从老省，从子，子承老也。”《尔雅》解释：“善事父母为孝。”汉代贾谊在《新书》中认为：“子爱利亲谓之孝。”

早在三皇五帝时代，人们就已经重视对长辈的孝行。《礼记·祭义》记载：“昔者有虞氏贵德而尚齿，夏后氏贵爵而尚齿，殷人贵富而尚齿，周人贵亲而尚齿。”所谓“尚齿”，指尊重年长之人。孔子将孝提升到更高程度，认为不仅要“养”，还要“敬”。《论语为政》指出：“今之孝者，是谓能养，至于犬马，皆能有养；不敬，何以别乎？”意思是：孝在许多人的眼里就是赡养父母，让父母吃饱穿暖，但是狗和马也都能得到饲养，如果侍奉父母却没有发自内心的尊敬，那与养狗养马有什么区别呢？《孟子·万章》也指出：“孝子之至，莫大乎尊亲。”

春秋战国以后孝文化逐步形成，并渗透进社会生活的各个方面，其基本内涵如《礼记·祭义》所总结：“孝有三：大尊亲，其次弗辱，其下能养。”汉代尊崇儒学，推行以孝治国，通过一系列法令提高老年人的地位，使养老尊老的观念进一步传播。汉代有一项重要的选官制度称为“举孝廉”，将孝道与治国理政紧密结合起来。隋唐以后科举制度逐渐确立，但“以孝治天下”的思想并未淡化，如《唐律疏议》强调：“德礼为政教之本，刑罚为政教之用。”宋朝建立后也兴起劝孝之风，如《陈氏宗谱》记载：“凡小儿甫能言，则教以尊尊长长。”

在中国古代，孝文化自形成后便未中断过，其内容越来越丰富，其中“爱敬父母”是核心，而“养亲”是最基本的要求。《礼记·王制》指出：“凡养老，有虞氏以燕礼，夏后氏以飧礼，殷人以食礼，周人修而兼用之。”孔子也强调“事父母，能竭其力”。《孝经》则提出：“居则致其敬，养则致其乐，病则致其忧，丧则致其哀，祭则致其严，五者备也，然后能事其亲。”可见，“养”是“敬”的前提，如果连父母都不能养，孝也无从谈起。古人还强调，无论亲生父母还是继父、继母，乃至其他长者，作为晚辈都要给予照顾，且没有附加条件。

在这种强大的文化基因下，养老、敬老等孝行也成为法律的基本内容之一。据《周礼·地官》所载，周王“以乡八刑纠察万民”，其中第一条就是“不孝之刑”。孔子强调：“五刑之属三千，而罪莫大于不孝。”汉代颁布有《养老令》，将以养老为核心内容的行孝作为全民必须履行的法律义务。汉唐以后对于不能履行养老、敬老义务的，在法律上都有惩罚的规定。如《唐律·户婚》规定：“诸居父母丧，生子及兄弟别籍、异财者，徒一年。”还规定：“诸祖父母、父母在而子孙别籍异财者，徒三年。”这些法律规定强化了孝文化在日常生活中的执行力，为老人在家庭中得到妥善赡养提供了保障。

文化缺失

孝文化在中国古代产生并兴盛，与特有的经济基础有关。中国古代是农业社会，在自然经济条件下人的流动性较小，家庭往往是个人精神与肉体的归宿。同时，自然经济下科学技术的发展与传播受到一定限制，生产生活中的一些复杂问题往往需要靠老年人的生活知识和生产经验来解决，老年人积累下来的各种智慧对晚辈来说是宝贵的财富，这就使老人离不开家庭、家庭也离不开老人，居家养老成为最普通也是最稳定的养老模式。

但是，必须看到传统孝文化中也有些不合理甚至是糟粕的地方。比如，有些时候过于强调家长的权力，强调子女在包括婚姻大事等方面都要对家长无条件服从，助长了“家长制”，有所谓“君叫臣死，臣不得不死；父叫子亡，子不得不亡”的说法。还有一些被推崇的“孝行”，其实有违背生活常识甚至有违反法律的地方。比如，元代郭居业所编的二十四孝故事影响很大，其中的“埋儿奉母”是这样记述的：“汉郭巨，家贫。有子三岁，母尝减食与之。巨谓妻曰：‘贫乏不能供母，子又分母之食，盍埋此子？儿可再有，母不可复得。’妻不敢违。”父亲杀儿子，即便在古代也是犯罪行为。其他的二十四孝故事中，“尝粪忧心”等都违反了科学常识，照着去做只能被视为愚孝。正因为如此，近代以来孝文化屡屡被视为“封建残余”而受到批评和否定。

同时，近代以来中国自给自足的自然经济受到严重冲击，传统生活方式变得支离破碎。随着外出求学、工作、经商机会的增多，人们流动性加大。人们获取知识与技能的途径也逐渐以求学、交流为主，在外面的世界里人们获得了闻所未闻、见所未见的知识，老年人的经验与智慧不再成为独特优势。随着经济和社会的不断变革，人们的价值体系也面临着传统与现代的碰撞，在利益关系和价值取向日益多元化的背景下，功利主义、享乐主义、拜金主义盛行，养老、尊老等孝文化观念不断被弱化。

在社会结构发生了巨大变化的当下，相当多的年轻人离开父母在外地工作，他们面临着学业、工作、晋升、收入、婚姻、生育等多方面的压力，在他们眼中，或许与同事、老板、客户的关系比与父母的血缘关系还要重要。对于无数“空巢老人”来讲，就连让孩子“常回家看看”也成为奢望，不赡养、不尊敬老人甚至虐待、遗弃老人的现象时有发生。这不仅是传统美德的弱化，更关系到广大老年人精神和物质养老需求的实现。年轻人的养老观念和意愿如果进一步淡化，将导致家庭养老功能的缺失，从而演化为严重的社会问题，影响社会的稳定与发展。

文化重构

近年来，中国人口老龄化快速发展，由此带来了一系列严峻挑战，做好家庭养老的重要性也显得越来越突出。按照传统看法，“你养我小，我养你老”似乎天经地义，但其关系并不对等。父母对子女的养育更多出于人的天性与本能，并非以子女赡养自己作为前提；子女赡养老人则更多出于责任和社会舆论的压力，如果没有文化的传承和良好的社会氛围则未必能做好。从这个意义上说，做好家庭养老既是一个社会问题，也是一个文化问题。

传统孝文化在强调对老人“养”的同时更强调对老人的“敬”与“顺”，体现了人文关怀和情感交流。弘扬孝文化，既能解决物质养老的问题，也能增加对老人的精神关怀。不过，传统的孝文化萌芽于原始社会晚期，发展于奴隶社会，成熟于等级森严的封建社会，具有很强的阶级性和时代性，所以弘扬孝文化不是对传统的全盘接受，而应坚持与时俱进，取其精华、去其糟粕，将传统孝文化与现代民主、平等、自由等思想观念结合起来，在对社会主义核心价值观为导向建构孝文化，用开放的态度建设既有历史特色、又有时代价值的新型孝文化。通过弘扬与宣传，更好地鼓励人们承担起赡养老人的责任，创造更好的家庭氛围，提升家庭养老的质量。

在对孝文化的传承中，“为孝立法”是值得借鉴的一个方面。完善家庭养老机制，一方面靠个人自律，形成自觉敬老、养老的氛围；另一方面，还要大力推进相关法制建设，普及法制教育，严格这方面的法律机制。对于不尽赡养义务的人，不仅要从社会舆论的角度给予谴责，还要从法律上给予惩罚；对于做得好的则给予表彰，在全社会形成“老有所依，老有所养，老有所乐”的良好风气。

百善孝为先。孝文化在中国古代历经数千年而不衰，有着存在的必要性与合理性。在当前社会条件下，尤其是中国面临着日益严重的人口老龄化压力，应把继承和弘扬传统孝文化作为一项大事来抓，重新审视其现代

价值，深入挖掘其伦理意蕴，使之成为人们的一种精神力量和道德准则，不仅为解决现实的社会问题贡献力量，更应在实现文化自信和中华民族伟大复兴中发挥其重要作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=105940>

(来源：中国发展观察)

“以地养老”安享晚年，42位老人免费住进互助幸福院

有了“以地养老”，沂源县东里镇沂河南村的老人得以在互助幸福院安享幸福晚年。

6月11日中午，在这个总面积4000余平米的互助幸福院里，老人们吃着午餐，不时拉几句呱，场面其乐融融。一位老人笑着说：“以前还不大想来，来了后不想走了……”

唤醒“沉睡”土地资源，“有解思维”破解养老难题

近年来，外出务工人员逐年增多，农村“空巢老人”也越来越多，养老问题成为全社会迫切需要解决的问题。

数据显示，东里镇共有约5.3万人，常住人口约3.9万人，其中60岁以上1.37万人，占到了35%；70岁以上5800余人，平均每村122人；80岁以上1800余人，平均每村39人。老年人独居，甚至两代老人互相照料的情况很多，老人生活条件差，照护保障水平低。

这一问题，以前在沂河南村同样存在。沂河南村有人口1267人，70岁以上老人161人，80岁以上老人43人。随着村里多数青壮年进城读书、务工、定居，空心化问题凸显，村内老年人普遍独居，收入较少且来源单一。同时，由于思想观念保守，农村老人不愿去传统的养老院。

一边是养老难题，一边是地的问题。

沂河南村80岁以上老人中，多数老人宅基地年久失修，房屋已显破败，有的跟随子女住在一起，原先宅基地已经闲置或荒废，村里分的口粮田也大多无力耕种，成为“沉睡资产”。

沂河南村党支部书记、村委会主任徐洪亮琢磨着，破解农村养老难题可以从土地上做文章。

在充分研究土地政策的基础上，镇村两级坚持“有解思维”，创新思路将土地流转与农村养老结合起来，在沂河南村试点“以地养老”新模式，本着子女申请、老人自愿的原则，入住幸福院的老人将宅基地、口粮田交给村集体，由村级合作社统一经营，所得收益优先反哺幸福院，保障幸福院持续运营。老人则免费入住，食宿无忧。

“为获得群众理解与支持，村‘两委’用了7天时间，挨家挨户做政策解释和动员工作，将需集中照料老人的35亩宅基地、口粮田收回村集体，复垦整理24亩荒废宅基地，其中，划拨6亩土地用于建设互助幸福院。”徐洪亮说。

地有了，建设资金从哪来？去年，沂河南村通过整合土地资源获取土地增减挂钩政策资金360万元，在不增加村级负担、不使用任何贷款的情况下，建成了总面积4000余平方米的互助幸福院，并配套建设了公共服务项目，把过去“沉睡”的土地资源变成了农村养老资金的“储蓄池”。

离家不离村，幸福院里老人安享晚年

互助幸福院包含4个既独立又相互连通的院落，每个院落建有5户，便民浴室、长者食堂、中心卫生室、理发室一应俱全。老人们吃的是可口的饭菜，住的是整洁干净、有电视的房间，活动设施多种多样，满足了老人多样化需求。

82岁的张桂美用自己的宅基地和半亩口粮田，换来了互助幸福院的“入住资格”和子女们的安心。

“你看看，这里有电视、有热饭，可比俺从前的老房子强多了。”张桂美乐呵呵地说。

老母亲住进幸福院安享晚年，儿子张金忠也很高兴：“幸福院里的条件比原来家里好多了，俺心里踏实了。”

为增加老人的幸福感，沂河南村创新管理方式，以老人自治为原则，村“两委”将每个独立院落设为一个互助组，并充分发挥党建引领作用，每个互助组安排至少一名党员老人任组长，统筹院内卫生管理、照看服务等行动，同时由村“两委”每月组织一次“星级互助组”评比，为获得四星等级以上的互助组发放300元奖金。老人子女也可随时入院陪伴老人，让老人在幸福院安享晚年的同时，也能享受子孙绕膝的天伦之乐。

村里的老党员张立英感慨地说：“这样的日子，以前想都不敢想，没想到90多岁了越活越好。”村民张法也有说：“不用自己做就能吃上热乎饭，有肉有菜，真没想到。”

老人在互助幸福院享受养老服务，资金支持尤为重要。村党支部书记、村委会主任徐洪亮介绍，为保障互助幸福院的运营开支，由村党支部领办的沂源洪亮果蔬专业合作社在收回集体土地40亩基础上，整合流转土地200余亩，筹措资金420万元，建设现代农业产业园1处，集中发展猕猴桃种植产业，将每年收益的50%用于幸福院运营开支，50%作为村集体收入。

在产业园运营上，沂河南村引进7名35周岁以下青年人才回村，成立青年协会，协会成员与村“两委”联合管理现代农业产业园，利用青年人现代化的管理技术推动产业园“集体化”“公司化”运营，回乡青年还作为互助幸福院志愿服务者为老人提供志愿服务。30岁的王茂法说：“村里给年轻人提供了发挥才智的舞台。”

村党支部书记、村委会主任徐洪亮表示：“‘以地养老’解决了老人养老问题，更重要的是推动乡村产业发展。产业发展了，有收益了，才能反哺幸福院实现良性、可持续运作，形成闭环。我们将通过这种模式吸引更多村民以土地参股合作社，计划明年再建设设施农业产业园，努力实现老人‘以地养老’、年轻点的‘以地养家’，让沂河南村发展越来越好，老百姓日子越过越红火。”

目前，沂河南村已有42位老人入住互助幸福院，80岁以上老人占了绝大多数。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=471&aid=105941>

(来源：大众日报)

养老类型

“原居享老”提速！让老年人居家社区养老更舒心

“七普”数据显示，江苏60岁以上老年人口达1850.5万人，其中90%的老人选择居家社区养老，如何让老年人在家中也能幸福养老？近日，江苏省政府出台《江苏省居家社区养老服务能力提升三年行动方案（2022-2024）》（以下简称《方案》），持续推动居家社区养老服务提质增效，努力让老年人享有“身边、家边、周边”的居家社区养老服务。

“一刻钟养老服务圈”

让银发族有了“朋友圈”

在南京江宁区汤山街道居家养老服务中心，今年73岁的董天文老人正在三层的运动区和老朋友打着乒乓球。精彩扣杀、巧妙回挡……老人身手敏捷，球技精湛。董天文老人告诉记者：“我家就住在附近，5分钟就走过来了。每天都和老伴儿到街道的居家养老服务中心来。上午我打打球，我老伴在这跳舞、做做健身操，中午在这吃顿饭，下午还有各种老年课堂可以上，你不知道，这一天时间过得太快了！”

最令董天文夫妇开心的，还是他们在这里的老年课堂学会了用智能手机。健康码、行程码怎么查询，微信怎么视频……老师教得认真，老人们学得仔细。“你看，这是孩子们给我们买的智能手机。上次的手课堂上，老师特意让我们装的国家反诈中心的APP，可以拦截诈骗电话，安全！”老人高兴地向记者介绍着他智能手机里安装的软件。

中午时分，分散在各个功能室的老人们结束上午的活动，来到一楼的老年食堂，热腾腾的饭菜已经准备好了。土豆烧鸭、洋葱炒蛋、蒜泥空心菜和冬瓜海带汤，三菜一汤在政府补贴后，只需5元钱就能吃上。“干净营养，价格还实惠，中午孩子们在单位吃饭，我一个人在家也省得烧饭了！”说起服务中心的助餐服务，今年75岁的阮世功老人直竖大拇指。

饭后，不少老人选择在二楼的日间照料中心的躺椅上补个觉，因为下午还有夏日养生课堂和精彩的电影专场等着他们。

据南京市江宁区汤山街道民政科科长朱长宝介绍，街道依托这个1900平方米左右的综合性养老服务中心，配建了社区养老服务设施，引入了专业的运营团队，不仅让老人可以在这里享受到日间照料、助餐、娱乐等服务，还把专业的照料服务送到那些行动不便的老人家里。

家住南京汤山街道作厂南苑的庞美香老人，由于患有多种疾病，目前生活不能自理，通过参保南京失能照护险，每个月可享受15次免费的上门照护服务。庞美香老人说：“每次上门，护理员都帮我做按摩、陪我做复健，前几天还帮我理了个清爽的头发，盼着她来。”

推进原居享老，让更多专业照护服务可感可及，根据《方案》，像这样的综合性养老服务中心，在2023年底前每个城市街道都配建1家，建筑面积不少于1000㎡，在街道辖区内形成“一刻钟养老服务圈”。同时推进家庭适老化改造，到2024年底前，完成政府支持的家庭适老化改造不少于10万户。

互助养老！

“幸福小院”成农村留守老人好去处

“不离乡邻、不离乡土”，这是大多农村老人都有的乡土养老情结。在淮安淮阴区大福村的幸福院里，老人们正吃着刚出锅的饺子。“我们中午在这吃一顿，挺方便的，每天不重样！”大福村的村民濮克成告诉记者，在这里助餐，自己只要支付3元，其他都是村集体和爱心企业补贴赞助。

针对村里空巢、独居老人多，白天老人无人照料的情况，大福村对老村部进行改造。如今，这间村级主办的互助养老点里，老年活动室、日间照料室、医疗康复室一应俱全。幸福院还调动村内老党员、低龄老人的积极性，组织他们为村里高龄老人提供上门巡视、送餐上门、代购、代办等助老服务。淮安市淮阴区大福村村委会主任胡海荣介绍：“幸福院自运营以来，老人们有了自己的活动阵地，他们子女在外工作也放心，老人们在这里生活得也舒心”。

《方案》明确，到2024年底前，原则上老年人较多的建制村或较大自然村都应建成一所村级邻里互助点。组织农村留守妇女、低龄老年人等开展互助服务。探索实行“政府补一点、集体出一点、社会捐一点、个人付一点”的资金筹措模式，保障村级邻里互助点可持续运营。

开门办院

让“田园养老”更普惠可及

“日落西山红霞飞……”在徐州新沂唐店养老服务中心，老人们正在护理员的带领下唱歌。走进这家养老服务中心，干净整洁的环境，齐全的康复设施，仿佛置身一座花园式庭院。

徐州新沂原有20所农村敬老院，大多由上世纪九十年代的中小学改建，设施老旧、安全隐患多。近几年，当地政府投资2亿多元，打破“一镇一院”模式，集中力量建设7个区域性养老服务中心，引进专业的企业团队运营管理，每个中心设置300-400张床位，覆盖周边2-3个镇，还向社会老人开放，实现资源共享。徐州新沂敬老院的转型升级只是江苏农村敬老院近年来提档升级的一个缩影。目前江苏各地积极探索，推动乡镇“敬老院”向现代“养老院”转型。

此次出台的《方案》也明确，2023年底前，综合考虑农村老年人口、服务半径等因素，每20万农村老年人至少拥有1所区域性养老服务中心。农村区域性养老服务中心发挥辐射作用，向周边老年人开放机构公共活动场所和设施，并拓展定期探访、居家上门、短期托养等综合性服务功能，打造人人可及的农村基本养老服务体系。

建设颐养住区

探索老年认知症友好社区建设

此外，《方案》还聚焦与老年人日常生活密切相关的公共服务设施，将推进颐养住区公共设施与家庭空间的无障碍衔接。通过在颐养住区内建设嵌入式养老服务设施，或者整合住区周边医疗卫生、健康养老、志愿服务等资源，为住区老年人提供一站式综合养老服务。鼓励房地产开发和建设企业根据颐养住区相关标准，设计、新建、改建颐养住区项目，到2024年底前，全省新建、改建颐养住区数量不少于18个。

同时，探索老年认知症友好社区建设也被纳入了《方案》：鼓励各地对社区认知症患者状况进行识别摸底，完善档案管理信息。有条件的地区，在社区层面开展老年认知症的早期筛查、志愿服务、家庭成员心理支持以及服务资源介入，搭建社区认知症关爱平台，提高居家认知症患者生活品质、减轻家庭照护压力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=105942>

(来源：江苏民政)

智慧养老

重庆高职院校团队研发“智慧养老看护系统”

随着我国人口老龄化的加剧，独居老人的居家安全不仅牵动着子女的心，更是全社会所关注的问题。为减少行动不便的独居老人因意外跌倒致伤致死的事件发生，重庆商务职业学院智慧养老创新创业团队历时2年，基于毫米波雷达技术，研发出了具有NLP语音报警、求助功能的“智慧养老看护系统”。

该项目负责人陈王操介绍，整个系统解决方案由毫米波雷达探测预警模块、智能语音报警/求助模块、PC端管理系统、和用户APP等构成。根据不同场景需求，配置了不同的前端智能硬件，在老人不用佩戴感知设备的情况下，通过在老人住所安装毫米波雷达探测器，全方位、无死角地提供不涉及隐私的精准监测+及时主动报警的看护服务。



▲毫米波雷达探测范围

通过该系统，亲属或护理人员能够清楚地了解老人的身体数据、行为数据等，并能有效感知环境风险，行为风险。尤其值得一提的是，老人一旦发生潜在风险，系统能自动感知，自动报警。

老人在发生危险时，自己还能通过该系统的非接触式语音报警，语音求助等功能，主动呼叫自救，最大限度地降低独居老人发生意外情况后，无法及时求救而延误救援时机的安全问题。

据了解，该项目已取得多项知识产权，并已与多家养老机构达成合作，产品已进入正式市场运营阶段。

陈王操说，在产品和市场获得种子用户的肯定之后，还有很多商业场景可以落地，不只局限于养老机构场景，同时在C端居家养老市场和G端社区养老场所等，都有着巨大的市场空间。

作为在高职院校孵化的创新创业团队，该项目立足学校职业教育学科优势，发挥多学科交叉作用，聚集了校内大数据、计算机、市场营销、商务运营等多个专业的优秀创新创业人才，在学校相关院系的大力支持下，从创意走向落地，从校园走向市场。

社会需要什么样人才，职业教育就培养什么样的人才，充分体现了职业教育与社会需求的紧密结合。该项目也是新《职业教育法》颁布以来，高职教育产、教、研、学、创深度融合的又一典型案例。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=105943>

(来源：上游新闻)

健康管理

国内“脆弱”的老年人为何不愿打新冠疫苗？

6月2日，国务院联防联控机制召开的新闻发布会上，国家卫生健康委疾控局副局长、一级巡视员雷正龙说，截至6月1日，国内60岁以上老年人接种覆盖人数超过2.3亿，完成全程接种的有2.18亿人，完成加强免疫接种1.69亿人。这意味着国内仍有将近13%、超过3300万60岁以上的老年人尚未接种疫苗。这一缺口与两个月前相比，没有太大变化，而加强针还有超过9500万60岁以上老人未接种。

当下，中国全程接种新冠疫苗的总人口占比已经达到89.07%，但老年人疫苗接种障碍已经成为防疫最大的短板之一。与之相比，在大多数欧美国家，60岁以上老年人的完全接种率早就达到85%以上，甚至90%以上。世界进入“疫苗时代”已两年半。在关于确诊、新冠死亡、口罩与飞机旅行的讨论外，最热闹的话题，莫过于疫苗怀疑与疫苗犹豫。如何保卫老人，提升疫苗接种率，又该如何打破疫苗犹豫？国外有哪些老年人的接种经验可以为国内所借鉴？

过于宽泛的疫苗禁忌症

在德国，2020年的圣诞节刚过，许多白发苍苍的老年人就开始排队接种疫苗。在更早之前，他们都收到了政府递送的一张纸质信件，上面对于他们的接种次序给出了明确安排：首先从80岁以上老年人开始，其次是70岁，然后是60岁。与之同步接种的另一个群体则按照身体所患疾病在大流行中的危险程度进行排序，先是刚做完器官移植手术的人，然后是唐氏综合征人群，后面是患有糖尿病、癌症、慢性肾脏或肝脏疾病、艾滋病毒或其他免疫缺陷疾病、心脏病、哮喘和临床肥胖症的人，这些疾病都会显著增加感染新冠病毒后的重症几率。

德国人严谨而有序的做事风格，在其疫苗接种计划中有着典型体现。与德国类似，大部分欧美国家在制定疫苗接种策略上，都是先从最脆弱的老年人开始接种，这与中国形成一种路径上的分野。在国内，最初的优先接种对象，不是老年人这类高危人群，而是医护人员、机场、火车站工作人员，以及流动性强的物流、外卖员等高风险人群。

美国耶鲁大学全球健康政策与经济学副教授陈希对《中国新闻周刊》解释说，中国早期国内的新冠病毒感染者很少，所以在做疫苗前二期临床试验时，老年人样本就偏少。也就是说，从一开始，与老年人相关的疫苗保护力数据就不充足。后来开展三期临床，虽然“加进去”一些老年人样本，但总体来说，对于给有基础病的老年人接种疫苗，可能会产生怎样的不良反应，安全性如何这些问题，当时“没有特别大的把握”。因此在推广疫苗之初，中国对老年人接种新冠疫苗采取了比较保守和谨慎的策略。

直到2021年3月，在充分评估感染风险的前提下，中国才开始在各地大规模开展60岁以上老年人群体的疫苗接种。今年3月，由阿根廷国家流行病学和战略信息局局长Analia Rearte领导、第一份揭示了国药灭活疫苗对老年人有效性的研究，发表在《柳叶刀》上。来自阿根廷的大样本真实世界数据显示，60岁及以上的老年人在注射两剂国药疫苗后，减少死亡风险的有效率为85%。此前I/II期临床数据只显示“与18~59岁人群相比，60岁以上老年人疫苗接种后中和抗体滴度略低，但安全性良好”。

德国华裔病毒学家、埃森大学医学院病毒研究所教授陆蒙吉认为，如果单从接种优先次序来讲，因为当时国内主要的威胁来自输入性传播，为了让生产、生活继续保持平稳，在高风险人群和高危人群之间，选择前者并没有问题。但最大问题在于，后来在推动老年人接种时，没有真正执行下去，人为设置了很多老年人接种障碍，比如过于宽松、缺乏明确标准的禁忌症。早期一些老年人想去社区接种，却因为患有高血压、糖尿病等慢性病而被拒绝，这种“保守”正是出于缺乏足够的科学数据以证实老年人接种的安全性。在欧美等国，恰恰相反，越是患有慢性病的“极度脆弱人群”，越被强烈建议尽早接种疫苗，因为这类人感染后是“最危险的”。

实际上，在国外的疫苗接种指南中，都没有设置“绝对禁忌症”。一般只对一些有数据支撑的严重副作用做出提醒。中国2021年3月发布的《新冠病毒疫苗接种技术指南（第一版）》中，对疫苗的接种禁忌包括“慢性疾病的急性发作期，或未控制的严重慢性病患者”。以高血压为例，虽然没有直接写入禁忌症，但患者常因为“未能控制高血压”而被要求暂缓接种。在早期的各地实践中，因没有明确的标准，经常靠基层接种人员自行权裁，导致各种混乱。

香港2021年2月引进科兴灭活疫苗后，早期也曾采用和内地一样的禁忌症指南。香港大学病毒学家金冬雁还记得，当时列出了很多禁忌症，很多医务人员在给老年人开具“不能接种疫苗”的医疗证明时都很宽松，很

快老年人就建立起了一个错误印象，即患有基础病不能打疫苗，“这个影响是很不好的”。实际上，这些禁忌症缺乏科学依据，后期，香港特区政府取消了“所有这些禁忌症”，只规定极少数对疫苗成分过敏的人，或者是慢性病正处于危重期的患者“可以不打”。“只能说是亡羊补牢尤为为晚。”金冬雁说。

在香港第五波疫情中死亡的5435人中，70%以上为80岁以上的老年人，约88.3%没有接种两种新冠疫苗。第五波疫情暴发前，截至2021年底，65岁及以上老年人中，只有不到一半人接种了新冠疫苗，到了2022年4月6日，60岁以上老年人两剂疫苗接种率已达73.62%。

香港如何在短期内做到老年接种率的激增？金冬雁指出，一方面是第五波疫情中老年人较高的死亡率让很多人得到了“血的教训”。同时，对此前接种率不高的养老院，政府还增派专门医疗队前往接种，并且让医生反复上门和老人及家属沟通疫苗的安全性、有效性，为他们解答困惑。另一方面，也是最重要一点是，政府公开了第五波疫情中两款疫苗的详细数据。对于60岁以上人群，完成三剂次加强接种后，科兴疫苗的防重症有效率为97.9%，由辉瑞和BioNTech联合研发的mRNA疫苗复必泰，防重症的有效率为98%；科兴和复必泰防死亡的有效率分别是98.3%和98.1%。如果完成两剂接种，科兴和复必泰防重症的有效率则分别是72.2%和89.6%；防死亡有效率为77.4%和92.3%。与此同时，关于疫苗的不良反数据也随之公开。“数据事实胜于雄辩。”他说。

另外一点值得注意的是，第五波疫情中虽然大部分都是突破性感染，但研究表明，这并不意味着疫苗失效。实际上，突破性感染者的病毒载量比一般性感染者低，原本人要5~7天才会体内产生抗体，现在只需要2~3天，“相当于身体内已产生了一定的抗体，自己造出了一种特效药”，因此病程短，传染性低，也就不需要隔离7天那么久。

除了安全性还有更复杂的问题

“最需要疫苗的当然是老年人，但如果他们接种疫苗后产生更严重副作用怎么办？”

从2020年下半年起，德国慕尼黑工业大学的医学人类学家AmeliaFiske开始和大量德国人交流他们对疫苗的态度，其中一位访谈对象对她说了这句话。此时正是德国批准辉瑞/BioNTech疫苗和Moderna疫苗前的最后阶段，Fiske发现，整个欧洲，德国对疫苗效力的怀疑声较高。

另一个来自慕尼黑工业大学的研究团队2021年4月至7月对德国、法国等八个欧洲国家的人群调查发现，老年人疫苗犹豫最主要原因是副作用的恐惧。比如，一些人担心会加剧慢性病，另一些认为mRNA疫苗会带来“基因改造”，或阿斯利康疫苗可能引发血栓，一些激烈的反对者甚至称疫苗为“毒药”。

陆蒙吉分析说，从科学的角度来看，这些恐惧的原因是站不住脚的。所有最终上市的疫苗都要经过严格三期临床试验，其间会收集大量安全性数据，如果发生任何不良反应，会立即叫停。而在疫苗上市后，疫苗研发企业和政府监管机构都会继续对疫苗安全性进行长期跟踪，以识别出一些发生率低于万分之一、甚至是十万分之一罕见的不良反应。

到目前为止，关于新冠疫苗发现的罕见不良反应只有两种：一种与mRNA疫苗有关，发现它可能导致罕见心肌炎或心包炎，但风险最高的群体是18~24岁的男性，并非老年人。而且，从全球收集上的数据表明，其发生率极低，每十万针中才有四例，症状大部分都很轻微，可以通过延长第一、二剂接种间隔来降低风险。另一种不良反应更罕见，发生率只有百万分之一，是出现在强生、阿斯利康这类腺病毒疫苗接种后。相关监测发现，疫苗接种后，伴随有血小板下降的血栓症状，一旦出现，病死率高达20%。这之后，欧美国家的新冠疫苗接种都以mRNA为主，腺病毒疫苗作为辅助或补充。这些发现背后都有严格的数据支撑，各国的公卫机构也都在国家疫苗接种指南中予以警告和提醒。

疫苗真正的副作用就是严重过敏反应。与花粉过敏等一般性过敏反应不同，疫苗带来的严重过敏反应有时会危及生命，表现症状如呼吸困难、血压下降、舌头或喉咙肿胀、全身皮疹或荨麻疹、过敏性休克等。如果是急性的，一般出现在接种后15分钟内，接种点都会配备肾上腺素，及时救治后通常没有严重后果。美国疾病控制与预防中心（缩写为CDC）在2020年12月至2021年1月收集的数据显示，辉瑞/BioNTech疫苗的严重过敏反应报告率只有4.7例/百万剂，Moderna疫苗为2.5例/百万剂。

至于老年人担心的基础病问题，2022年1月发表于《自然通讯》上的一项研究表明，患有多种基础疾病的老年人在接种疫苗后，并不会带来额外的不良反应。这是一个大样本研究，来自香港大学李嘉诚医学院的研究者们，使用了全港公共医疗保健数据库及卫生署的疫苗接种记录，总共分析了88.3万人，囊括了高血压、糖尿病、癌症、甲状腺功能减退、慢性肺病、类风湿性关节炎、帕金森病等20种慢性病。研究指出，疫苗安全是一个重大的公共卫生问题，也是解决疫苗犹豫的关键。这项研究的意义在于让公众明确，应该优先考虑给这些“脆弱人群”接种疫苗。

事实上，在欧美国家，对这一点已经形成了一种共识。”陆蒙吉对《中国新闻周刊》说。他指出，以德国为例，开始大规模接种疫苗后，除了坚决抵制疫苗的少数固守者，大部分老年人都认为自己会从疫苗中受益，和中国相比，这是认知上的差异。

为何会形成这种共识？陆蒙吉表示，这是建立在大量数据分析基础上的具体研究，比如，从60岁往上，不同年龄段的重症率和死亡率是多少？每一种基础疾病叠加后又会增加多少重症率、死亡率？如果在三四月内优先给老年人接种，又会减少多少住院人数、死亡人数？“这些在模型中都算得清清楚楚”。因此，老年人到底从疫苗中如何受益？德国并非仅是泛泛空谈，所有结论背后都有数据，且非常细化。政府公卫机构进一步划分不同类别的“脆弱人群”时，每一类都能“立得住”，几乎参考了当时所有已发表的经过评审的研究文章，“对非非常的人群都研究得非常透彻”。也就是说，认知和制度背后是科学。

基于此，Fiske很快发现，与欧洲其他国家相比，德国在正式开始大规模接种运动后，老年人的“疫苗犹豫”现象扭转得尤为明显。德国公卫机构罗伯特科赫研究所（RKI）下设的疫苗接种常设委员会（STIKO）专门负责制订官方的疫苗接种计划，STIKO负责人ThomasMertens指出，“成功”的疫苗接种，必须满足以下几点：强大的公共卫生基础设施、公众对政府疫苗监管机构的广泛信任，以及卫生当局与公众围绕疫苗的必要性、有效性和任何潜在的副作用问题，进行清晰的沟通。

老年人疫苗犹豫背后，指向的不仅是疫苗的安全性本身，更是一个混杂着流行病学、生物学、社会心理学、伦理学和传播学的复杂问题。

“撒网”的不良反应监测

2021年1月，当美国反疫苗组织Children'sHealthDefense（“保护儿童健康”）发表了一篇涉及疫苗致死事件的文章后，社交媒体分析工具CrowdTangle的数据显示，在不到一周的时间里，文章在Facebook上就获得了超过15000次互动和超过6000次分享。

文章指出，自2020年12月美国食品和药物管理局（FDA）“紧急授权”了辉瑞/BioNTech和Moderna疫苗后，到12月底，美国疫苗不良事件报告系统（VAERS）共记录了3916例不良反应事件，其中13人死亡，9人死于辉瑞/BioNTech疫苗，4人死于Moderna疫苗，其中3名死者是60岁以上，死亡前症状有“口吐白沫”“严重心脏病发作”等。

对此，VAERS立刻回应，“向VAERS上报的不良反应事件，包括了任何发生在疫苗接种后出现的健康问题，通常不能证明与疫苗接种构成因果。”构成因果，是判断不良反应是否与疫苗接种直接相关的关键环节，如果只是时间上有重合，就好比接种疫苗后发生车祸死亡，虽然也会被归为不良反应事件，但显然死亡并非由疫苗引起，这被称为“偶合”。

实际调查时，对因果的判定非常复杂。在5月27日的国务院联防联控机制新闻发布会上，当记者提到网上关于“接种新冠疫苗后得白血病与疫苗有关”的声称时，中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆指出，判定因果，除了时间上的关联之外，还要综合考虑生物学的合理性、统计学上关联的强度、接种疫苗后的症状发生率是否高于日常的基线水平等。

而在判定之前，首先要进行的第一步，是广泛、及时地收集所有与疫苗相关的不良反应信息。作为疫苗安全监管的重要环节，欧美国家都有一整套以疫苗不良事件报告系统为核心的监测机制。以美国VAERS系统为例，由FDA与CDC合作建立，任何一个普通的接种者、医疗机构、接种中心医生都可以在该系统上报告不良事件。2005年时，甚至有一位麻醉师自称向系统上报自己在接种疫苗后出现了“绿巨人”症状，他的皮肤变绿，肌肉膨胀，开始出现暴怒倾向，系统同样接收了他的上报。

根据美国CDC数据，对于所有类型疫苗接种而言，VAERS中不良反应报告的37%来自疫苗制造商、36%来自医疗保健提供者，直接来自疫苗接种者或其监护人的只有7%。

在英国，这套系统叫“黄卡”（yellowcard），也同时对公众和医疗机构开放。运营“黄卡”的英国药监机构也强调：“无论如何，有些事件可能已经发生，尤其是数百万人都接种了疫苗之后，而且大多数疫苗都接种给年龄最大的人和潜在基础疾病的人。”此外，德国还开发了一款名为SafeVac2.0的手机App作为不良事件报告系统的补充。有了这个应用程序，系统在疑似不良反应之外，还可以获得对疫苗接种耐受良好的接种者百分比，更便于对可能的不良反应进行定量评估。参与人数越多，对应的数据就越有意义。

正是通过这种“撒网”的方式，FDA发现了与mRNA疫苗有关的罕见心肌炎和腺病毒疫苗带来的罕见血栓问题。其判定依据主要是和未接种疫苗的人群相比，相关不良反应的发生率有明显增加。

截至2021年4月4日，根据欧洲药物警戒数据库收集的不良反应信息显示，在欧洲经济区和英国，接种了第一剂阿斯利康疫苗的3400万人中，共发生了169例伴随血小板下降的血栓和53例内脏静脉血栓病例，总体发病率约为6.5例/10万。据美国VAERS的报告，18~49岁女性在接种了强生腺病毒疫苗后，其伴随血小板下降的血栓发生率为7例/10万，在未接种任何疫苗的一般人群中，脑静脉血栓的年发病率只有0.22~1.57例/10万。同期，9700万剂辉瑞/BioNTech疫苗接种后没有发现这类病例，超过8400万剂Moderna疫苗接种后只有3例出现严重的脑静脉血栓且均无血小板下降。

与之相对，VAERS系统还报告了多例接种辉瑞/BioNTech疫苗后的贝尔麻痹事件，但FDA经审查后得出结论，“观察到的报告贝尔麻痹的频率与一般人群的预期背景发生率一致”，因此，至今尚无证据表明新冠疫苗与贝尔麻痹之间存在相关性。这些案例表明，只有基于尽可能多的案例，才会得出更精准的对比数据。尤其在陆蒙吉看来，这对于极少数严重不良反应的判定极其关键，也影响着老年人等“脆弱群体”的接种策略选择。

中国也有自己的上报系统。自2005年以来，在世界卫生组织（WHO）的支持下，中国逐渐建立了“疑似预防接种异常反应”（AEFI）监测系统。但与欧美等国不同，中国的系统不对普通公众开放，上报限于医疗机构、疾控中心、接种点或药企，采取属地化管理，从县一级卫生机构向上层汇报。这意味着，只有基层医生或疾控人员认为“有必要”上报的不良反应才会上报，但从总体上报率来看，中国远远低于欧美。而且，疫苗不良事件的数据集中在各级疾控中心，公众难以获取。

2021年5月28日，中国疾病预防控制中心首次发布了我国新冠疫苗不良反应监测数据。数据显示，2020年12月15日至2021年4月30日，共收到不良反应报告31434例，总发生率为11.86/10万剂次，其中严重不良反应发生率为0.07/10万剂次。

与之相比，2020年12月27日至2022年3月31日，德国的不良反应报告率为170/10万剂，严重不良事件报告率为20/10万剂次。截至2022年3月31日，以同样是灭活疫苗的科兴为例，香港卫生署收到的不良事件报告率为49.1/10万剂次。

此外，欧美等国都会定期对收集上来的疫苗不良反应数据进行公开，德国最频繁时，每个月都会公开，香港的新冠疫苗安全大检查报告每两月公示一次。而内地的数据只在去年5月公布过一次，而且对严重不良反应具体都有哪些症状，没有详细说明。中疾控在随后官方解读中写道：“个别也报告了严重过敏反应等不良事件，经评估认为部分严重过敏反应可能与疫苗相关，其他事件还在持续监测研究中，目前评估认为严重不良反应发生率极低。”

陈希对《中国新闻周刊》指出，对所有人开放上报是一个非常关键的机制设计，如果缺乏这样的直报系统，只有医疗机构作为收集不良反应信息入口，向上渠道其实很难打通。美国的经验是先通过VAERS收集信息，此后由内部的专家审查团队去调查这些案例是如何发生的，究竟是真是与疫苗有因果关系，还是偶合性事件，但无论是哪种，最后汇总典型案例后，再通过CDC的官方平台公示出来，这是一种很好的公共卫生教育。“国内在老年人和儿童疫苗接种问题上，有很多谣言和虚假信息传播，如果将更具体不良反应数据对外公布，信息变得更透明，公众的顾虑可能会减少很多。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=105944>

（来源：中国新闻周刊）

养老金融

外资加速布局中国养老基金：公募是主力，资产配置能力成关键

[国内目前第二支柱和第三支柱的发展刚刚起步，相比国外还有很大的空间，现在开始公募基金就要做好基础工作，其中，多资产策略和资产配置能力是关键。]

随着中国人口加速老龄化，越来越多的人开始关注养老投资和进行退休规划。而养老金投资对资产管理人提出了极高的要求，拥有几十年养老金投资经验的外资机构也瞄准了中国这一庞大的养老市场。

放眼海外，即使是养老金市场发展最为成熟的美国市场，曾经也走过不少弯路，中国应该吸取什么经验并如何进行顶层制度设计？什么样的产品才适合养老金投资？以及基金公司如何帮助投资者进行养老投资？

针对上述问题，上投摩根资产配置及退休金管理首席投资官恩学海接受了第一财经记者的独家专访。“美国除了基本养老金以外，在第二支柱401K（企业退休金计划）和第三支柱IRA（个人退休金计划）方面都有成熟的发展。而国内目前第二支柱和第三支柱的发展刚刚起步，相比国外还有很大的空间，现在开始公募基金就要挑起担子，做好基础工作，包括人才储备、投资能力建设等，其中，多资产策略和资产配置能力是关键。”他称。

美国养老金规模扩张受益于401K计划

近年来，中国建设多层次养老保障体系的步伐加速，第三支柱个人养老金产品从无到有。2022年4月21日，国务院办公厅发布《关于推动个人养老金发展的意见》。该文透露了诸多细节，比如，每年个人养老金缴纳上限12000元，后续将出台相应的税收优惠政策，实行个人账户制，参加人可以自主选择投资银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品。满足领取条件后，可以按月、分次或者一次性领取个人养老金等。

“第三支柱固然重要（个人退休账户），第二支柱的问题也需要关注。”恩学海对第一财经记者表示，美国养老体系也采用“三支柱”模式，第一支柱是联邦社保基金（OASDI），即由美国联邦政府发起的强制养老金计划；第二支柱为企业和个人共同承担的职业养老金，401K是第二支柱中最具代表性的计划；第三支柱则是个人投资的养老账户IRA，可以对应此次国内个人养老金制度中提及的养老账户。

恩学海表示，比起个人投资账户，美国养老金投资规模的真正扩张，主要得益于第二支柱的401K计划，目前这部分在中国仍然缺失。

数据显示，1984~2012年之间401K计划的资产规模从1984年的917亿美元增加到3.5万亿美元。平均每个美国企业雇员持有的401K计划养老金资产规模翻了5倍多，也使得美国第二支柱在养老金体系中的比重从不到20%上升到了53%，有效减轻了公共养老负担。

在美国，综合收入税率约为35%。在401K计划下，员工存入计划的账户的钱享受税收递延，同时单位补贴25%~50%，也就是说员工存进去1美元，单位也要存至少0.25美元。“401K最大的优势是，这笔放入养老金的收入能够享受税收递延，只有退休拿出来时才需支付税收。更重要的是，在这个过程中所有的资本利得和分红，都不需要交税。这是巨大的税收优势，也推动了401K的高速增长。”恩学海称。

“中国现在也开始在往这个方向发展，但还处于一个非常早期的阶段。中国积累了多年的经验，且欧美国家也提供了诸多经验教训，因此也可以少走一些弯路。关键在于，这套体系的设计，需要一系列法律和税收政策的支持，实际上要依靠规则来引导人们的行为。”恩学海称。

公募基金产品仍是养老主力军

除了制度设计，养老投资产品的选择也是关键。目前，在中国参与养老试点的产品众多，除了标准化和规范化的公募基金，还包括理财产品、保险产品等。但根据国际实践经验，公募基金产品仍是主力军。

恩学海称：“一般说到养老产品，大家会联想到一些养老保险产品。但在美国，养老保险产品所占的份额非常少。保险产品实际上是提供了某种程度的风险共享和安全保障，这背后当然一定是有代价的，它的直接和间接的费用通常是比较高的，这就意味着产品的长期收益通常是比较低的。但绝大多数养老投资者都有非常长的投资期限，要求资产稳健增值，因而保险产品预期收益水平或与多数养老金投资者的投资目标不太一致。从国外的经验来看，公募基金行业的长期回报和波动控制比较合理，是很多投资者在做退休规划时非常好的配置选择。现在我们说的养老目标基金就是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的而设计的产品。”

“公募基金的优势之一就在其投资和资产配置能力。养老金投资在中国是一个全新的领域，并非一般的投研人能胜任，养老产品的投资实际上比选股和债券还难。除了需要在大类资产配置以及投资上的专业能力，还要具有稳定创造收益的能力，因而大类资产配置和绝对收益获取能力是关键。”

恩学海认为，养老是一个系统化的工程，代表基金公司全面的实力。投资人在选择时应该综合考虑基金公司的长期业绩、投资实力、资产配置能力、主动权益管理的水平、风控能力，以及是否能够长期提供较好的投后服务等。

在他看来，投资中有三大障碍会严重影响长期收益表现，投资者应严格规避。第一是追求短期绝对收益。投资者应认识到，世界上没有任何资产可以提供可持续的短期绝对正收益。第二是追求短期排名。养老投资是一项长期投资，投资人在选择产品上应该契合自己未来的财务规划和财务目标。第三是无法忍受短期波动。波动是客观存在和无法消灭的，为了追求远期的较高收益，常常需要忍受短期的波动，但同时，投资者可以通过资产配置和长期投资来降低波动对组合的负面影响。

对养老产品应有严格限制

除了基金公司的整体实力，在设计顶层框架时，什么样的产品适合进入第二、三支柱的范围，也十分关键。

恩学海介绍称，例如美国市场绝大多数401K的投资计划通常对产品有严格限制，平均只有二三十个选项，包括权益基金、债券基金、养老基金，其中养老基金主要是目标日期基金、目标风险基金这类FOF产品，也会有流动性管理产品，比如货币基金、现金等。第三支柱下可选择的投资产品范围就更广。

对国内纳入个人养老金的公募产品类型，恩学海也提了几点建议。为确保个人养老金账户制度平稳起步，同时保障现有养老目标基金投资者的利益，他建议将已有的养老目标基金类型（包括养老目标风险基金和养老目标日期基金）全部纳入个人养老金账户投资范围，并在管理人层面维持现有准入标准；同时，建议纳入货币市场基金，以满足投资者的流动性管理需求；此外，建议初期暂不纳入其他类型的公募基金。

“考虑到我国投资者的风险识别和承受能力仍有限，初期纳入个人养老金账户的投资产品宜少不宜多，宜简不宜繁。建议初期暂不纳入除养老目标基金和货币市场基金以外的公募基金。后续对扩大适格产品范围保持审慎态度，充分开展市场调研，并听取行业及学术界意见。”他称。

美国401K计划还建立了合格默认投资选择（QDIA）制度，极大增加了操作的便利性和投资者的黏性。恩学海建议，中国可以考虑引入QDIA制度，允许设置自动定投，允许自动调整投资比例（如每年递增1%，但每年上限不超过12000元）等。同时，建议在个人养老金账户限额内，允许入围基金产品一次或分批次享受税收优惠政策。

为产品设定一定的封闭期也有其必要。他建议，维持对养老目标基金现行的一年、三年、五年持有期要求。同时，建议允许养老目标基金出于多元资产配置目的适度参与股指期货、国债期货等金融衍生品的投资。

此外，要控制波动率并争取绝对收益，机构的多资产策略（multi-asset strategy）能力未来将越发重要。之所以多资产策略在海外占据主流，也正是受到养老金投资的需求推动。但这在中国才刚刚兴起，更多中国投资者仅仅将其视为众多投资策略中的一种。

恩学海表示，美国第二支柱401K计划的重要成功之处在于投资选择简洁合理，采用以养老目标基金为代表的多资产策略，依靠专业的资产配置方案和优秀的基金选择能力，开展多元分散投资。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=105945>

（来源：第一财经日报）

无惧业绩微调，养老理财上新仍受捧

距离首批产品“面世”已过半，养老理财规模仍在不断壮大。6月13日，北京商报记者注意到，建信理财、光大理财各新发售了一只养老理财产品，目前均处于募集期，将于6月20日结束募集。值得关注的是，相较于两家理财公司前几期发售的同系列产品，新发售的两只理财产品业绩比较基准略微有所下调。

在分析人士看来，随着养老需求和理财需求的不断上升，养老理财还有较大的发展空间，产品规模也将不断扩容。

产品上新

又有两只养老理财产品开始募集。中国理财网数据显示，建信理财安享固收类封闭式养老理财产品2022年第11期、光大理财颐享阳光养老理财产品2027年第5期正处于募集期，将于6月20日结束募集，两只理财产品业绩比较基准均为5.5%-7.5%。

北京商报记者6月13日梳理发现，包括本次发售产品在内，建信理财2022年以来共计发行了8只养老理财产品，光大理财共计发行了6只养老理财产品。对比两家理财公司前几期发售的同系列产品，新发售的两只养老理财产品业绩比较基准略微有所下调，前几期业绩比较基准多为5.8%-8%或5.8%以上。

对于两只理财产品业绩比较基准下调的原因，建设银行理财经理告诉北京商报记者，一方面养老理财日趋常态化，所以业绩比较基准也会稳中有降；另一方面，理财产品整体收益率是下降的，所以新发售的养老理财产品业绩比较基准也进行了下调。

光大银行理财经理同样表示，业绩比较基准是根据市场行情判断的，现在理财产品整体收益处于下降趋势，结合市场行情，预计光大理财颐享阳光养老理财产品2027年第5期的收益也会略低于前几期，因此下调了该只产品的业绩比较基准。

而针对两只新发售养老理财产品与同系列产品是否有所不同，上述两家银行理财经理均表示，产品和前几期并无差异。

从产品说明书来看，两只新发售养老理财产品认购金额均为1元，需收取管理费和托管费。对比两家理财公司前几期发售的同系列产品，在投资起点、产品费用、投资期限、资产配置比例等方面均未发生改变。

在普益标准研究员苟海川看来，由于资本市场和债市出现波动，同时，受疫情反复影响，国内经济依然处于承压阶段，短期内市场仍有波动风险，因此为体现养老理财产品的稳健理念，而适当下调业绩比较基准。业绩比较基准为管理人依据市场状况、风险等级等因素综合做出的决策，并不代表产品实际收益率，预计养老理财产品表现受业绩比较基准下调因素影响不大，仍将保持长期稳健特征。

整体净值平稳

自2021年6月首批产品发行以来，养老理财驶入“快车道”。根据中国理财网数据，加上上述两只新发售的产品，养老理财的发行数量已扩充至24只。

从净值数据来看，截至6月13日，24只养老理财产品中共有18只公布净值，目前净值均为1以上。拉长时间线来看，18只养老理财产品中，除4只理财产品此前受市场影响曾跌破净值外，其余产品整体净值均呈现上升趋势。

谈及养老理财产品整体净值较为平稳的原因，苟海川认为，一方面，长期性是养老理财产品的特征之一，投资期限较长意味着养老理财试点产品有更多的跨周期投资空间，整体净值也会较为平稳。另一方面，养老理财产品通常采用的是“固收+”的资产配置策略，通过固定收益类资产打底，以保证其产品净值变动更小、更平稳。

值得一提的是，相较于其他理财产品，养老理财还专门设置了平滑基金合理平滑养老理财产品收益。

苟海川认为，养老理财产品引入的平滑基金机制也发挥了一定功能，使得产品净值更加平滑。该机制按照产品管理费收入的一定比例先行计提风险准备金，然后会另外将一定比例的超额收益部分纳入平滑基金，应对产品出现风险准备金无法覆盖亏损的情况。

由于养老理财收益相对平稳、业绩比较基准相对较高，也激发了客户的认购热情。截至2022年一季度末，已有16只养老理财产品发售，16.5万投资者累计认购420亿元，其中40岁以上投资者占比超过七成，认购金额

20万元以下投资者占比超过六成。

产品规模将不断扩容

为进一步丰富养老理财产品供给，在前期试点工作的基础上，2022年3月，养老理财产品试点地区和机构进一步扩容，试点地区新增北京、沈阳、长春、上海、广州、重庆6个城市，试点机构新增交银理财、中银理财、农银理财、中邮理财、兴银理财、信银理财6家机构，另有贝莱德建信理财也获批准参与养老理财产品试点。

不过，从目前养老理财产品的发行情况来看，24只养老理财产品大部分来自首批试点机构。而作为第二批试点机构尚未有养老理财产品“面世”。对于养老理财产品的筹备情况，北京商报记者从多家第二批试点理财公司处获悉，暂无最新进展。

第二批试点机构至今为何仍未有养老理财产品发行？资深金融政策监管专家周毅钦表示，养老理财产品的推出需要在产品层面进行反复论证，还需要向银保监会报备，因此产品推出不会太快。融360数字科技研究院分析师刘银平则认为，可能是目前还在产品研发及测试阶段。

4月21日，国务院办公厅发布《关于推动个人养老金发展的意见》，明确个人养老金资金账户资金可用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款等金融产品。谈及个人养老账户对于养老理财的影响，周毅钦分析认为，养老理财产品大概率会被纳入到个人养老金账户中，而养老理财可能也会成为储蓄、理财、基金、保险中最受金融消费者认可的金融产品。从养老理财的发行趋势来看，预计未来养老理财产品会逐步面向全国发行，城商行等理财子公司也有可能加入到养老理财的发行队伍中。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=569&aid=105946>

(来源：北京商报)

老年说法

增强反诈“免疫力”，守护老年人的“钱袋子”

为进一步加快推进单县信息无障碍建设，提高老年人防范诈骗的安全意识和处置能力，自觉抵制各种新型诈骗犯罪活动，6月14日上午，单县公安局平安志愿服务队员在辖区医院、银行、公园、社区等场所开展“增强老年人反诈‘免疫力’，守护好长辈养老钱”主题宣传活动。

活动中，民警通过宣讲让群众特别是老年人进一步了解电信业务办理中的无障碍服务，缩小数字鸿沟，促进信息交流，帮助解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难。同时，通过发放防范电信诈骗宣传单、小礼品以及现场讲解等方式，宣传防范电信网络诈骗的相关知识。用通俗易懂的语言向老年人耐心讲解各种骗局的特点以及防范技巧，希望老年人在日常生活中要提高警惕，保持清醒的头脑，对犯罪分子的花言巧语、危言恐吓，一定要牢记“不听、不信、不转账、不汇款”，以免财产遭受不法侵害。

通过此次宣传活动，有助于提升老年人群体的信息无障碍知识的普及率，提升防范诈骗应对能力，使老人在今后的生活中能进一步提高警惕、加强防范，注意保护自己的财产安全。同时呼吁广大群众，如遇诈骗请立即拨打报警电话，切实保障自身财产安全。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105947>

(来源：潇湘晨报)

借“以房养老”骗取房屋抵押贷款近486万元，骗子获刑十四年

近年来，不少不法分子以“投资养老”“以房养老”等名义进行虚假宣传，诱骗老年人办理房产抵押，再把借来的钱拿去买其推荐的理财产品，或直接据为己有，实质是骗取老年人的“养老钱”。6月13日，北京市三中院通报了一起“以房养老”诈骗案。该案中，被告人以“以房养老”项目为名，一对老夫妻手里骗取近486万元房屋抵押贷款。经过三中院二审裁定，被告人柴某某最终因诈骗罪获刑十四年。

2018年10月左右，被告人柴某某在北京朝阳区向被害人刘某某夫妇宣传某养老服务有限公司“以房养老”项目，并介绍刘某某夫妇以名下房屋抵押，向王某某、孙某某借款。刘某某夫妇受其诱骗，将名下两套房产分别抵押给王某某、孙某某，在获得放款人民币500万元后，当即向放贷人王某某、孙某某支付了首月利息及“服务费”14万元。柴某某则通过POS机刷卡的方式，将剩余款项中的485.99万元转走，并据为己有。

一审法院经审理认为，被告人柴某某以非法占有为目的，虚构事实，隐瞒真相，骗取他人财物，数额特别巨大，依法认定为诈骗罪。柴某某的犯罪行为造成的经济损失，依法应予退赔。最终，法院一审判决被告人柴某某犯诈骗罪，判处有期徒刑十四年，剥夺政治权利三年，罚金人民币二十八万元，并对查封、扣押在案财产依法处理。

被告人柴某某不服一审判决，提出上诉。北京三中院经二审审理认定，根据涉案银行卡交易明细等证据，被害人房屋抵押贷款480余万元均已转入柴某某名下银行账户，并通过网络支付形式被转移，由柴某某实际控制、支配着这480余万元。同时，柴某某有虚构事实，隐瞒真相的行为，被害人系陷入错误认识后处分涉案财物，柴某某的行为符合诈骗罪的构成要件。三中院认定，一审判决认定事实清楚，证据确实、充分，定罪及适用法律正确，量刑适当，审判程序合法，故裁定驳回上诉，维持原判。

法官同时也建议老年人，在购买投资理财产品前，多与家人商量，多咨询正规金融机构的专业人员，对投资活动的真伪、合法性进行了解和判断，防范不法分子诈骗侵害。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105948>

(来源：北京日报)

百余老人被诈骗1800万！面对这些“套路”，老年人如何守好“养老钱”？

免费发放米面油吸引老人入会，许以高额返利诱骗老人投资；为掩人耳目，出动宝马车接待，组织东南亚旅游，经常农家乐吃喝……这些都是针对老年人的诈骗团伙的惯用套路。

海南省海口市中级人民法院日前审理了两起专门针对老年人的集资诈骗案件，涉案团伙以优惠购买养老保健品为诱饵，诈骗188名老人1800多万元，少则被骗一两万，多则被骗六七十万，年龄最大受害者已经94岁。除了领取少许的分红返利外，绝大部分人本金都没有收回来。

记者深入采访，从诈骗团伙和受骗老人的双重视角，还原了养老保健品集资诈骗的骗术，希望更多老年人能够从中吸取经验教训，守好自己的“养老钱”。

骗术第一步：买身份证注册公司并伪装成国企

2015年年初，已年过三十的中专生李明（化名）还在广州打工。一心想着挣大钱的他早有做生意的打算，但正经生意又不会，于是打起了诈骗老人的歪主意。

2015年2月，李明开始了他的谋划。“我在广州买了几个别人丢失的身份证，其中有一个叫石韬（化名）的人，身份证照片跟我长得比较像，我就用这个身份证作为掩护。又买了徐龙（化名）的身份证在海口注册成立海南盈丰食品科技有限公司，徐龙是法人，我用石韬的假名出任总经理。”

为了让公司看起来更有实力，李明在网上联系了非法中介伪造营业执照，将公司类型改为国有独资的有限责任公司分公司。

公司成立后，李明向老人们宣传其公司是一家集保健食品、养生食品、美容养颜食品开发、科研品牌推广、营销策划于一体的综合性企业。除了保健食品产业外，李明还向老人们谎称公司有原生态水底网箱养殖产业，在广西钦州水库有600亩养殖区域，水底网箱200个，年产量80万公斤以上；又谎称公司在贵州安顺有1.8公里长的采砂场，拥有5年采砂权，年产量可达10万立方米以上，分别与多家大型房地产企业有多年合作关系；还谎称在云南投资种植三七共1000亩，预计年收益可达上亿元，是云南三七行业种植标杆……

案发后，李明坦言，“我设立这个公司的目的就是用来集资诈骗，就怕案发后警察抓到，所以用买来的身份证办理工商登记。我让公司的骨干员工都使用假名，就是为了以后躲避公安机关的追捕。”

骗术第二步：“小恩小惠”吸引老人，再抛出诱饵发展会员

李明在成立海南盈丰食品科技有限公司的同时，还设立盈丰康养会员之家俱乐部。2015年4月至2017年6月期间，李明以海南盈丰食品科技有限公司名义，通过向中老年人发放传单、宣传册，免费发放鸡蛋、米面油等方式，吸引中老年人成为该公司的会员。

在公司的宣讲会上，李明告诉老人们，每年交570元会费每月可获赠一桶蛋白粉，每年交970元会费每月可获赠一桶羊奶粉。成为会员后，可领一张印花卡，每天到公司盖印花，印花达到一定的数量就可以换洗衣液、花生油等小礼品，还可以免费吃早茶。

同时，李明以公司名义与老人们签订俱乐部会员推广协议，为品牌推广做出卓越贡献的会员赠送1到3次海南省内旅游。

受骗老人徐某云说，她就是经先加入的会员朋友介绍参与“优惠”活动才上当。记者采访发现，像徐某云一样经朋友介绍掉入骗局的人不在少数。

骗术第三步：许以高额返利诱骗老人投资

李明带着公司业务人员在早茶会、客户联谊会等场合，对会员们谎称公司在云南、广西以及越南有农业和渔业产业项目，利润高、分红稳定，普通会员通过对公司进行投资就能升级为VIP会员并分红。

李明跟老人们保证，VIP会员投资1万元起步的，每投资1万元每月返利300元，返还12个月利息后，本金也一并返还，另外还有现金补贴500元；投资12万元起步的，每投资1万元每月可返利450元；20万元以上投资的，每投资1万元每月可返利600元。

不少老人禁不住高额返利的诱惑，纷纷拿出自己的养老钱。“我买了一年的羊奶粉后，决定投资公司的养鱼项目。后来公司的副总林某祥又跟我们100个会员开会说，公司在云南投标了一个很大的三七种植项目，利润很高，本来海南的项目只分500亩地，他为了海南客户的利益多争取了500亩。我就又追加了投资。”徐某云说。

为了让骗局更逼真，李明等人还与每位老人都签订了投资合同，并开具收据，每月月底都按合同约定给老人们分红返利。其中一名受骗老人何某说，为了让老人们相信投资项目的真实性，李明带着他和其他几名老人到广西钦州实地考察，在鱼塘让他们抓鱼。“还开着黑色的宝马车接待我们。”

受骗老人林某兰说，李明和公司的业务员经常在海口的一些酒店包厢请会员喝茶，公司还组织过会员去北京、上海、云南、广西、越南等很多地方旅游。“用旅游吸引我们投资，投资越多去旅游的地方就越好，投资4万元可获得去香港旅游的机会、投资8万元可获得去泰国旅游的机会等，还经常带我们去农家乐玩，请我们吃饭，在这个过程中跟我们讲投资项目的情况。”

骗术第四步：“借新还旧”人去楼空

受骗老人林某和关某莲从2015年10月开始投资，至2017年6月投资到期后准备把本金取出。“我的业务员就跟我说了放假了，后来又跟我说公司没钱了，这些年我分四次共投资了13万元，直到我发现人去楼空了，才知道被骗，这才到公安机关报案。”林某说。

法院审理查明，该公司除了老人的投资款，没有合法收入来源，向中老年人客户吸收的资金也不用于生产经营活动、没有实际投资项目，而是以返还利息及分红的方式，从成立至2017年6月资金链断裂，一直通过“借新还旧”“拆东墙补西墙”的方式偿还会员本息，李明等人以该公司名义共骗取188名集资参与人1810.7万元，案发前后仅返还116.9284万元，实际骗取1681.7716万元，数额巨大。

近1700万的款项被用来干什么了呢？法官告诉记者，大部分款项被李明及公司骨干分成，用于购买豪车、房产，赌博等。“我让我老婆拿钱去还了广州房子的贷款。还用钱买了一辆奔驰S320轿车，花了100多万。”李明说。

法官提醒：警惕养老诈骗陷阱，填补相关漏洞

案件主审法官曹永明指出，不法分子利用老年人信息闭塞、需要陪伴、渴望健康、认知较弱等特点炒作概念、虚假宣传、设置陷阱，骗取老年人钱财。该案反映出针对老年人的反诈宣传还不够、公司设立不规范、保健品营销模式不合规等问题。

曹永明建议，政法机关应针对中老年人的特点，加强法治宣传教育，增强中老年人的防范意识。此外，公安机关应加大对非法买卖身份证件和制造、买卖假证违法犯罪行为的打击力度；市场监管部门应加强对工商代办公司的监管，在公司注册登记时对相关资料严格审核、把关，并对公司的经营范围进行规范。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105949>

(来源：中国长安网)

检察官如数追回85名老人百万“养老钱” 被骗老人化身“反诈宣传员”

“不要信那些低投资、高回报的承诺，贪小便宜吃大亏！”近日，在重庆市检察院第五分院、重庆市渝中区检察院组织的“防范养老诈骗 保护群众合法财产”普法宣讲活动现场，市民张大爷特别有话说。

2019年7月，张大爷经朋友介绍认识了大老板“汪总”。“我开了一家养老服务公司，目前有个很有前景的‘旅游项目’，只要参与投资，每个月都能得到2%的利息和2%的分红，用不了几个月就能返还本金。”“汪总”的介绍信誓旦旦，张大爷仍有难以置信。

之后，“汪总”专门租了3辆车，带着张大爷等9名老人，到100多公里外的“豪华办公点”实地考察。看到该公司“实打实”的旅游项目景区，老人们放下了戒心，“这个项目不得了。”

考察回来后，张大爷瞒着家人跑银行取了8800元钱，与“汪总”签订了一份“投资合同”。然而，1个月之后，当张大爷带着合同，想找“汪总”领取利息和分红时，却发现他早已不知所踪……直到去年4月，“汪总”终于落网。

同年5月，汪某集资诈骗案被公安机关移送重庆市渝中区检察院审查批捕。

“全案被骗老人有85名，被骗总金额为105万元。”办案检察官介绍，以汪某为首的诈骗团伙专门针对老年群体，在重庆、江苏等地以虚构投资项目、许以高额回报等方式行骗，老人们少则被骗走几千元，多则损失了数万元。

审查批捕期间，为帮助被骗老人追赃挽损，承办检察官不厌其烦地联系汪某的辩护律师和家属，一遍遍地释法说理，最终成功说服汪某全额退赔。其后，汪某家属多方筹集款项，将105万元集资诈骗款退至检察机关涉案专用账户，并全部返还被害人。

去年9月，渝中区检察院以集资诈骗罪对汪某提起公诉。经审理，汪某被法院判处有期徒刑三年缓刑五年。

拿回了自己的养老钱，“虚惊一场”的张大爷担心其他老人像他一样上当受骗，主动联系上社区，成为了一名热心的“反诈宣传员”，现身说法帮社区邻里提高反诈防骗意识。“天上不会掉馅饼，当心馅饼是陷阱！”普法活动结束后，现场的社区群众都记住了这句顺口溜。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105950>

(来源：新华网)

老年游风险防范提示

近年来，老年人旅游人数逐年增加，老年游市场火爆。但由之引发的问题也逐渐暴露出来，老年人作为高风险人群，旅游权益屡遭侵害，旅游投诉不断增加。为保障老年人合法权益，使老年人平安出游，在此波密县文化和旅游局特向老年游客及家属做出如下旅游风险防范提示：

一、选择正规旅行社出游

- 外出旅游一定要选择有正规资质的旅行社，并签订旅游合同。对于打着保健品公司、理疗中心、户外俱乐部、老年社会团体、晨练队伍等旗号的非法经营机构组织的出游要主动拒绝，以免利益受损。
- 按照《旅游法》相关规定，设立旅行社除依法办理工商登记外，应取得旅游主管部门的许可。也就是说旅行社开展经营应具备“双证”，游客除查看旅行社《营业执照》外，还应要求查看《旅行社经营许可证》。
- 各旅行社应在醒目位置悬挂“双证”，《旅行社经营许可证》上标注该旅行社的经营范围。关于旅行社资质、导游（领队）人员资质可通过全国旅游监管服务平台查询。
- 凡是未取得《旅行社业务经营许可证》的企业、个人均不得组织开展旅游业务，没有取得导游证的人员均不得从事导游工作。

二、自觉抵制不合理低价游

- 不要以价格为导向选择旅游产品，多关注旅游产品的品质，明显低于成本的旅游产品布满陷阱，在旅游过程中，可能充斥着大量购物、自费项目、强制消费等问题，诱导老年人在“低价游”过程中进行高价的二次消费。
- 不要轻信各类所谓的赠送礼品、免费体检、健康讲座、买一赠一、旅游套餐、中奖信息等形式的虚假宣传，以及保健品、艺术品、收藏品等诈骗陷阱；不要贪图便宜报名参加各种借助熟人介绍、微信转发等渠道吸引老年人参与的“免费游”“养生游”等。
- 表面看似便宜的旅行，实则会通过途中诱导、强制、捆绑销售等手段变相增加费用，最后花销可能比正规产品还高，所购产品大多为劣质高价。这些非法从业者无任何资质，甚至连经营地址和负责人姓名也不属实，游客维权也将困难重重。

三、合理选择线路和行程

- 老年人应根据年龄和身体状况，选择适合自己的旅游目的地、旅游方式、旅游产品和线路。不要盲目追求便宜，单纯的因“低价”“赠品”而报名参加。
- 老年人安排出游时，一定要遵循合理的原则。老年人适合选择周期较长，节奏较缓，旅行强度小、体力消耗少的线路，此外还应关注旅游目的地的气候、温度、地理条件和海拔适等等要素。老年人应谨慎前往偏远医疗环境欠发达的地区。
- 老年人外出旅游，最好是跟团结伴而行，避免单独出游。选择旅行社应货比三家，最好选择配有导游和随行保健人员的旅游团队出游，能为老年旅游者提供保健知识和简单医疗服务。

四、老年人参团注意事项

- 签订正式旅游合同前，要仔细阅读旅游合同的内容、双方的权益、义务和责任。详细了解旅游行程、服务标准 and 是否有其它收费项目、是否要进购物店以及持有老年证是否可以免收门票等相关事宜。
- 出游前，建议老年人进行必要的身体检查，当身体不适时，应避免外出旅游，以防发生意外。同时，还建议老年游客购买旅游意外险，为应对旅游出行意外风险多一份保障。
- 要备足日常用品和常用药物，随身最好携带一张记有自己身体状况和亲人联系方式的卡片，以便意外时及时提供帮助。若旅途中出现头昏、气喘或血压、心跳等异常情况，应立即休息并及时就医。
- 出游时，要注意天气变化，及时添减衣物，做好防寒保暖。对各地的美味佳肴、风味小吃等应以品尝为主，一次不宜吃得过多。还要注意饮食卫生，不吃不洁、生冷食物，以防肠胃不适。
- 旅途中要注意劳逸结合，连续游览时间不宜过长。游玩时要量力而行、谨慎小心，不宜剧烈运动。老年人还应保证充足休息，每天尽量做到6至8小时睡眠。
- 旅游全程要特别注意人身和财产安全。要服从导游的安排，牢记导游告之的安全事项，不单独行动，防止走失和意外发生。妥善保管好身份证、现金、首饰等贵重物品，注意防盗、防抢。跟团旅行途中，还要保持手机畅通，以便及时联系。
- 老年人出游要自觉服从疫情防控管理规定，避免前往中高风险地区。出游时主动接受体温检测，“两码联查”，做好个人防护，戴口罩、勤洗手，少聚集、勤通风，养成“一米线”好习惯。
- 遵守《中国公民文明旅游公约》，讲究礼仪、爱护环境、文明游览，不讲粗话脏话、不随地吐痰、不乱扔垃圾、不攀折花木、不践踏草坪、不在禁烟场所吸烟、不在公共场所高声喧哗，等候服务有序排队。
- 警惕上当受骗，谨防购物陷阱。老年人在旅游购物时应学会识别商家促销“套路”，务必基于自身需求理性选择、合理消费。游玩过程中要不轻信、不贪财、不汇款、不转账。
- 在旅游消费时，如遇消费陷阱、诈骗陷阱和侵权事件，或发生纠纷、遇到紧急情况时，请及时拨打全国统一的政务服务便民热线12345，依法维护自身合法权益。

出游是一件开心的事情

不要因为一时的疏忽

而影响了出游的心情

希望广大老年游客注意风险防范

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105951>

(来源：昌都旅游)

这些骗局专坑老年人，警惕“免费”“返利”字眼

打击整治养老服务诈骗专项行动正在各地展开。从陆续公布的相关案例来看，被告人大多以免费服务、消费返利、投资收益等吸引老年人，判决罪名包括集资诈骗罪、非法吸收公众存款罪和诈骗罪等，刑期最高为无期徒刑。单个受害者被骗金额数千元到几十万元不等。

小额返利骗取大额投资

在各地近期公布的养老服务诈骗案中，受骗的老年人一开始大多是被养老项目投资、免费健康服务等吸引。

四川彭州市人民法院刑事审判庭副庭长李银介绍，被告人李某等人在手机聊天软件上寻找目标，再将他们拉进自己组建的聊天群。“在微信群中宣传他们的‘智慧养老护老’项目，对外宣传说投资了这个项目，每天按投资金额的2.5%返现，养老项目建成了之后，还可以享受很多优惠，免费养老。”

打击整治养老诈骗|这些骗局专坑老年人，警惕“免费”“返利”字眼

部分老年人对于这样的“免费”或者“高额回报”已经有所警惕，被告人因此采用循序渐进的方式，让他们先尝到甜头，再加大投入。

李银介绍说，前期人都有防备心，可能不会马上投入20万或者30万进去。“这个项目宣称‘300元起投’，有些被害人可能先投1000元，发现每天确实返现了25元，观察了四五天，钱每天都是按时到账的。被害人这时可能就会放下防备心，投入的金额越来越多，达到几千元、几万元。”

12名被告人一个时间骗取了349万余元，分别构成诈骗罪，掩饰、隐瞒犯罪所得罪和帮助信息网络犯罪活动罪，刑期从11年半到10个月不等。其中涉及帮助信息网络犯罪活动罪的两人，是将自己的银行卡交给主犯用于收款。

“投资墓穴”竟是“欠新还旧”式诈骗

在江苏省高级人民法院二审宣判的案例中，被告人用来吸引老年人的项目是投资墓穴。

江苏省高院刑二庭法官尚召生介绍，因为投资墓穴能解决身后事，又有收益，宣称收益率12%左右，因此很多老人就购买了。

这个案例中，部分受害者是看到有人拿到回报才加入。

尚召生介绍，这类案件，被告人主要靠“欠新还旧”才能持续下去。“前期有部分人获得了一定的回报，后面的人看到前面有人回报了，所以跟着投了。并且在被告人的宣传PPT、图册上显示，公司很气派，包括举办的酒会场所都是非常‘高大上’的，给人很有实力的假象。”

判决显示，主犯朱某某集资诈骗的对象包括一千余名老年人，且造成的损失绝大部分难以追回。以集资诈骗罪判处朱某某无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；另一名被告人以集资诈骗罪判处有期徒刑10年，并处罚金40万元。

免费服务还返现？小心骗子突然“跑路”

陕西韩城的案例中，被告人李某注册成立了一家全家福服务中心，在老年人聚集活动的地区散发宣传单，吸引他们上门享受“免费服务”。

韩城市人民法院法官刘琳介绍：“老年群体到店免费泡脚、坐按摩椅，就发一张积分卡。每张积分卡代表1元钱，集够5张可以返5元钱现金。”

李某在店内为“免费泡脚、坐按摩椅”的老年人播放宣传视频、赠送日用品，承诺办理会员卡可以得到高额返现：交1280元可返2000元、交6400元可返15120元、交25600元可返64320元，但交钱是一次性的，返现是分期的。

“不会一次性都返完，得一点一点返。约定一年返完，他3月份的店，10月份就跑路了。”刘琳说。

这家店的店主李某负责宣传、揽客和“返利”业务，收到“会员”交纳的资金会上交给挂靠的沈阳一家商贸有限公司，随后从中获取提成。截至案发，李某在韩城当地向37名老年人非法吸收公众存款数额共计118万余元，从中获利2万余元，以非法吸收公众存款罪判处有期徒刑一年两个月，并处罚金5万元。而他挂靠的这家沈阳的商贸公司此前已被查处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105952>

(来源：山东省桓台县人民法院)

打击整治养老诈骗|法务经理“骗你没商量”

吴某以帮79岁的王老太缴纳养老院费用为由，从王老太账户中取走20万元，在支付了3万元后便与王老太断绝联系。王老太报警时，竟发现吴某将其手机里预存的110报警电话设置成了自己的手机号码。

日前，经北京市朝阳区检察院提起公诉，法院一审以诈骗罪、招摇撞骗罪判处被告人吴某有期徒刑五年八个月，并处罚金5万元。据了解，吴某不仅通过网上交友骗取女性钱财，还以帮助缴纳养老院费用、代请护工等为由，骗取两名老人及一名老人家属共计20余万元。

“感情骗子”落网，牵出老年人被骗案

2021年11月9日，公安机关向朝阳区检察院移送了一起涉嫌招摇撞骗的案件。吴某在社交软件上冒充警察与年轻女子小赵结识，每天嘘寒问暖，逐渐获得小赵的芳心，两人确立了恋爱关系。然而恋爱后不久，吴某便先后以自己得了肺炎住院没钱交押金、因收受贿赂被查需找关系为由，共计从小赵处骗取2.3万元。2021年10月11日，吴某被公安机关抓获归案。

审查逮捕期间，朝阳区检察院第三检察部检察官周丽在与办案民警沟通时了解到，除了小赵，还有几名老人曾到公安机关报案，称吴某骗了自己的钱。“由于没有足够证据，公安机关当时无法判定这是民事纠纷还是刑事案件，所以尚未刑事立案。”周丽通过仔细查阅吴某与小赵之间的微信聊天记录，发现吴某很善于使用甜言蜜语骗取他人信任，通过打感情牌诱骗女性向其交付钱财。“凭借多年的办案经验，我猜测吴某极有可能也通过花言巧语对老人实施诈骗，于是在作出批准逮捕决定的同时列出继续侦查提纲，引导公安机关围绕尚未立案的吴某诈骗老年人的犯罪事实开展侦查活动。”周丽告诉记者。

2021年11月20日，公安机关对吴某涉嫌诈骗老年人一案立案侦查。

法务经理知法犯法，频频对老人下手

据了解，吴某于2021年2月到北京某健康管理有限公司担任法务经理一职，同时也负责处理子公司某养老服务有限公司(下称养老院)的法律事务。

2021年5月，吴某找到入住养老院的82岁老人张老太，称养老院有活动，可以打折缴纳年度服务费，张老太遂联系女儿通过微信向吴某转账3.16万元。收到转账后，吴某对张老太谎称没有收到转账，要求张老太自己再次给他转账，张老太信以为真。吴某带着张老太来到银行取出3万元现金，直接存到了吴某的个人账户。后张老太联系养老院索要服务合同，养老院称并没有收到她交来的费用，无法出具合同，张老太这才发现被骗。

2021年10月，受疫情影响未实际入住养老院的79岁老人王老太，联系养老院办理退费事宜，吴某作为法务经理接待了王老太。在与王老太聊天过程中，吴某了解到王老太为孤寡老人，便称自己愿意帮王老太垫付3万余元的养老院安置费，还愿意给她养老送终，王老太信以为真。

后来，吴某开车带着王老太去了银行，以帮王老太缴纳养老院费用为由，从王老太账户中取走20万元，并直接转入自己账户。在给王老太支付了一年的养老院费用3万余元后，吴某将剩余的10万余元用于偿还个人债务和购买理财产品，并与王老太断绝了联系。

“王老太在吴某的诓骗下，以为吴某是养老院的老板，自己把积蓄交给他便能保障今后在养老院的生活。后来王老太一直找不到吴某，养老院的其他工作人员发现端倪后让王老太报警，却发现吴某把王老太手机里预存的110报警电话偷偷设置成了自己的手机号码。”周丽说。

除此之外，吴某还通过工作便利诈骗老人家属。刘女士到养老院协商其父亲刘大爷入住养老院后摔伤的事宜时，吴某作为法务人员代表养老院与其沟通，以让刘大爷得到更好照顾为由，游说刘女士缴纳所谓的聘请第三方护工护理的押金。但刘女士向吴某转账2万元后，吴某便失去联系。

补充证据精准认定骗子的主观犯罪故意

案件办理期间，朝阳区检察院在保证办案质量的基础上，充分考量被害人及其家属的心情，加快案件办理和审查起诉进度。

审查起诉阶段，检察官发现被诈骗高龄老人的陈述中，对交付给吴某的款项用途有说不清楚的地方。比如，转给吴某的款是借款还是代缴养老院的费用，是由吴某养老送终的钱还是让他代缴养老院的钱。对此，检察机关充分发挥自行补充侦查职能，办案检察官多次与养老院工作人员、银行工作人员、老人家属等核实老人交付钱款时的细节，确认老人的真实意思表示，最终确认了老人们给吴某的款的目的，也认定了吴某主观上非法占有他人财产的犯罪故意。受案后，该院仅用22天就将案件顺利提起公诉，同时，督促公安机关查询吴某个人财产情况，为后续追赃挽损打下坚实基础。

今年1月26日，朝阳区检察院对吴某以诈骗罪、招摇撞骗罪提起公诉。4月，吴某被判处相应刑罚。目前，吴某家人已对小赵进行了赔偿。因吴某上诉，案件尚未进入执行阶段，老人的钱款将继续追缴。

据了解，办案期间，检察官在与老人及其家属耐心沟通、安抚情绪的基础上，针对每起案件的具体情况作出防诈提示，帮助老人树立防诈意识，防止再次受骗。同时，针对养老院的管理漏洞，朝阳区检察院以制发检察建议的方式，督促养老机构规范人事管理，加强从业人员法治教育，建立孤寡老人财物监控制度，为老年人营造安心养老环境。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105953>

(来源：正义网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考